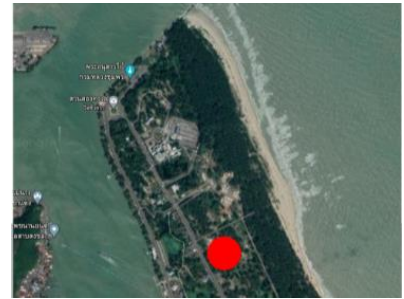




รายงานเบื้องต้น(Inception Report)

การศึกษาวิจัยเพื่อสำรวจความคิดเห็นของประชาชน

ในการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ
“Songkhla Extreme Sport Park”



เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
จัดทำโดยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย

สิงหาคม ๒๕๖๓

สารบัญ

หน้า

บทที่ ๑ บทนำ	๑
๑.๑ เหตุผลและความจำเป็นของโครงการ	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์โครงการ	๒
๑.๓ ขอบเขตการดำเนินการของโครงการ	๒
๑.๔ พื้นที่ศึกษาของโครงการ	๕
๑.๕ เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา	๕
๑.๖ พื้นที่ของโครงการ	๖
๑.๗ แผนการดำเนินการโครงการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในการดำเนินการโครงการ ก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”	๗
บทที่ ๒ ทฤษฎี งานวิจัย และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๘
๒.๑ ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	๘
๒.๒ งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	๑๐
๒.๓ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๑๓
บทที่ ๓ ขั้นตอนการดำเนินการ	๑๔
๓.๑ ประชาสัมพันธ์โครงการ	๑๔
๓.๒ วิธีการดำเนินโครงการ	๑๔
๓.๓ จัดประชุมรับฟังความคิดเห็น	๓๒
บรรณานุกรม	๓๖
ภาคผนวก	๓๗

บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ เหตุผลและความจำเป็นของโครงการ

โลกดิจิทัลและข่าวสารข้อมูลในปัจจุบัน มนุษย์ต้องเผชิญปัญหาเกี่ยวกับกิจกรรมนันทนาการรูปแบบใหม่ๆ ทางสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) การเผยแพร่ข้อมูลและรูปภาพออนไลน์ การเล่นเกม การเล่น อินเทอร์เน็ต และการเล่นโซเชียล ซึ่งมีทั้งเป็นประโยชน์และเป็นโทษต่อสังคม กิจกรรมเหล่านี้เป็นสิ่งที่มนุษย์ ต่างคิดค้นสร้างสรรค์ เพื่อสนองตอบความต้องการของมนุษย์ คือ ความสุข ความพอใจ ซึ่งบางครั้งไม่สามารถ ควบคุมให้อยู่ในกรอบหรือขอบเขตที่เหมาะสม เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อความสุขสนุก สุขสบาย สุขสงบ ต่อความเรียบร้อยของสังคม จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐต้องให้ความรู้ ความเข้าใจแก่คนในสังคม สามารถเลือกกิจกรรมนันทนาการที่เป็นประโยชน์แก่ตนเอง ครอบครัวและสังคม ก็ฟันนับได้ว่ามีส่วนสำคัญยิ่งต่อการพัฒนาสังคม ดังคำกล่าวที่ว่า “กีฬาสร้างคน คนสร้างชาติ” กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ดำเนินการจัดทำ แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ เอกชน และองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น นำไปใช้เป็นกรอบทิศทางการดำเนินการและเป็นกลไกหลักในการพัฒนาการกีฬาของประเทศ ให้ก้าวไปสู่การเป็นประเทศที่มีความ “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” การกีฬาเป็นส่วนสำคัญของวิถีชีวิต และส่งเสริมให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีน้ำใจนักกีฬาและคุณภาพชีวิตที่ดี ทั้งด้านสุขภาพร่างกายและจิตใจ ตามยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมให้มวลชนมีการออกกำลังกายและมีส่วนร่วมในกิจกรรม การกีฬา เพื่อเสริมสร้างการออกกำลังกายสำหรับประชาชนทุกกลุ่มทุกเพศ ทุกวัยยุทธศาสตร์นี้ถือว่ามีความสำคัญสำหรับประชาชนทั่วไป ทั้งนี้เพราะการออกกำลังกายหรือการเล่นกีฬาจะทำให้สุขภาพพลานามัยแข็งแรงลดค่าใช้จ่ายในการรักษา พยาบาล ลดปัญหาสังคม สามารถใช้ประโยชน์ในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดและอบายมุข โดยมีการสร้างโอกาสการเข้าถึง กิจกรรมการออกกำลังกายและการเล่นกีฬา และมีการจัดเตรียมโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทุกกลุ่มอย่างทั่วถึง รวมไปถึงการส่งเสริมให้ประชาชนมีจิตสาธารณะองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ได้ให้ความสำคัญในการส่งเสริมสุขภาพการออกกำลังกาย และการเล่นกีฬาของประชาชนในจังหวัดสงขลา และพื้นที่ใกล้เคียง ซึ่งในปัจจุบันกีฬาเอ็กซ์ตรีม (Extreme Sports) หรือ X Game เป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมสูงมากในกลุ่มวัยรุ่นและเยาวชน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา จึงได้มีแผนในการดำเนินโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” เพื่อส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน ประชาชนทั่วไป และนักท่องเที่ยวน ได้มีโอกาสเข้าถึงสถานที่บริการด้านกีฬาเอ็กซ์ตรีม (Extreme Sports) นันทนาการมีคุณภาพ มีการออกกำลังกาย และเล่นกีฬาเอ็กซ์ตรีม (Extreme Sports) ขึ้นพื้นฐานในสถานที่ที่ได้จัดเตรียมบริการไว้ให้ อย่างถูกต้อง ปลอดภัย เป็นการสร้างทัศนคติที่ดี มีระเบียบวินัยและน้ำใจนักกีฬา ส่งเสริมให้การออกกำลังกายและการนันทนาการ เป็นส่วนหนึ่งของวิถีชีวิต พัฒนาสุขภาพคุณภาพชีวิต

อย่างไรก็ตาม ก่อนการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญทางด้านการเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน และการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับโครงการของรัฐ และรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อโครงการนั้นรวมถึงความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่เกิดขึ้นกับประชาชน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา จึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย ในการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” เพื่อรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการโครงการ เพื่อนำผลที่ได้จากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๖๐ และตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๔ การดำเนินโครงการของหน่วยงานของรัฐอันเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจหรือสังคมไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐ หรือโดยวิธีการให้สัมปทานหรืออนุญาตให้บุคคลอื่นทำ ทั้งนี้ บรรดาที่มีผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย วิถีชีวิต หรือส่วนได้เสียเกี่ยวกับชุมชนท้องถิ่นได้ ข้อ ๕ ก่อนเริ่มดำเนินการโครงการของรัฐ หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการ ต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูล และจะรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีก็ได้

๑.๒ วัตถุประสงค์โครงการ

๑. เพื่อส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ.๒๕๔๘
๒. เพื่อเผยแพร่ข้อมูลโครงการและสำรวจความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”
๓. เพื่อจัดทำรายงานสรุปผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”

๑.๓ ขอบเขตการดำเนินการของโครงการ

๑. จัดทำแผนการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน และแผนการจัดประชุมกลุ่มย่อยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย ในการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”

๒. จัดทำแผนการประชาสัมพันธ์โครงการทางสื่อเช่นแผ่นพับ อินเทอร์เน็ต วิดีทัศน์แนะนำโครงการ รายละเอียดการนำเสนอข้อมูลให้ประชาชนได้รับทราบ หรือเอกสารเผยแพร่เพื่อให้ประชาชนทั่วไปและผู้มีส่วนได้เสียได้รับทราบข้อมูลโครงการ
๓. การสำรวจความคิดเห็นของประชาชน ใช้แบบสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” โดยใช้กระบวนการวิจัย
๔. ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ.๒๕๔๘ โดยจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย
 - ๑) กลุ่มผู้เล่นกีฬาเอ็กซ์ตรีม (Extreme Sports)
 - ๒) เยาวชนทั่วไป
 - ๓) ประชาชนทั่วไป
 - ๔) ประธานชุมชน
 - ๕) ภาคเอกชน
 - ๖) หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่
 - ๗) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๕. ต้องเผยแพร่ข้อมูลโครงการและดำเนินการมีส่วนร่วมของประชาชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ.๒๕๔๘ โดยมีการให้ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการของรัฐต้องเผยแพร่ให้กับประชาชนอย่างน้อยต้องประกอบด้วย
 - ๑) เหตุผลความจำเป็น และวัตถุประสงค์ของโครงการ
 - ๒) สาระและความสำคัญของโครงการ
 - ๓) ผู้ดำเนินการ
 - ๔) สถานที่ที่จะดำเนินการ
 - ๕) ขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการ
 - ๖) ผลผลิตและผลลัพธ์ของโครงการ
 - ๗) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยหรือประกอบอาชีพอยู่ในสถานที่ที่จะดำเนินโครงการและพื้นที่ใกล้เคียง และประชาชนทั่วไป รวมทั้งมาตรการป้องกัน แก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากผลกระทบดังกล่าว
 - ๘) ประมาณการค่าใช้จ่าย ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐจะเป็นผู้ดำเนินโครงการของรัฐเองให้ระบุที่มาของเงินที่จะนำมาใช้จ่ายในการดำเนินโครงการนั้นในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหน่วยงานของรัฐต้องมุ่งให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับโครงการของรัฐ และรวบรวมความคิดเห็นของประชาชน

ที่มีต่อโครงการนั้น รวมตลอดทั้งความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนด้วย โดยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน อาจใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างดังต่อไปนี้

๑) การสำรวจความคิดเห็น ซึ่งอาจทำโดยวิธีดังต่อไปนี้

- (ก) การสัมภาษณ์รายบุคคล (โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือ)
- (ข) การเปิดให้แสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์ทางโทรศัพท์หรือโทรสาร ทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ หรือทางอื่นใด
- (ค) การเปิดโอกาสให้ประชาชนมารับข้อมูลและแสดงความคิดเห็นต่อหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโครงการ

(ง) การสนทนากลุ่มย่อย

๒) การประชุมปรึกษาหารือ ซึ่งอาจทำได้โดยวิธีดังต่อไปนี้

- (ก) การประชาพิจารณ์
- (ข) การอภิปรายสาธารณะ
- (ค) การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร
- (ง) การประชุมเชิงปฏิบัติการ
- (จ) การประชุมระดับตัวแทนของกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสีย

๓) วิธีอื่นที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนด

และในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหน่วยงานของรัฐต้องประกาศให้ประชาชนทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ตลอดจนรายละเอียดอื่นที่เพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ โดยให้ปิดไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐและสถานที่ที่จะดำเนินการโครงการของรัฐนั้นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วันก่อนเริ่มการรับฟังความคิดเห็น และให้ประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดให้มีขึ้นตามระเบียบด้วย และเมื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้วให้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และประกาศให้ประชาชนทราบภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่เสร็จสิ้นการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

๖. การจัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียประกอบด้วย

- (๑) หลักการและเหตุผล
- (๒) ทัศนคติและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- (๓) ขั้นตอนการดำเนินการ
- (๔) ผลการดำเนินการ
- (๕) บทสรุป
- (๖) ภาคผนวก

๑.๔ พื้นที่ศึกษาของโครงการ

๑.๔.๑ ขอบเขตด้านพื้นที่

สำรวจความคิดเห็นของประชาชนและกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬา และอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”

๑.๔.๒ ขอบเขตด้านประชากร และกลุ่มตัวอย่าง

ประชากร คือ ประชาชนและกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬา และอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” ประกอบด้วย กลุ่มผู้เล่นกีฬาเอ็กซ์ตรีม (Extreme Sports) เยาวชนทั่วไป ประชาชนทั่วไปประชาชนชุมชน ภาคเอกชน/กลุ่มสมาคมจังหวัดสงขลา หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลุ่มตัวอย่าง คือ ประชาชนและกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬา และอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” ประกอบด้วย กลุ่มผู้เล่นกีฬาเอ็กซ์ตรีม (Extreme Sports) เยาวชนทั่วไป ประชาชนทั่วไปประชาชนชุมชน ภาคเอกชน/กลุ่มสมาคมจังหวัดสงขลา หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔๐๐ คน

๑.๕ เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อการศึกษาครั้งนี้ คือ แบบสอบถามเรื่องความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬา และอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” โดยมีวิธีการดำเนินการสร้างแบบสอบถามดังนี้

๑. ศึกษาเทคนิคและวิธีการสร้างแบบสอบถามจากงานวิจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับปัจจัย หรือตัวแปรต่างที่มีอิทธิพลต่อความคิดเห็นของประชาชน และกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียประชาชนผู้มีส่วนได้เสียของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬา และอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” เพื่อใช้เป็นแนวทางในการสร้างแบบสอบถาม
๒. รวบรวมข้อมูลที่ใช้ในการสร้างแบบสอบถาม โดยศึกษาค้นคว้าจากหนังสือวารสาร เอกสาร และสิ่งพิมพ์ต่างๆ
๓. สร้างแบบสอบถามให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ และสอดคล้องกับปัจจัยหรือตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา สร้างแบบสอบถามฉบับร่าง แล้วนำไปให้ผู้มีประสบการณ์และเชี่ยวชาญได้ตรวจสอบและแนะนำ ข้อบกพร่องปรับปรุงแก้ไขแบบสอบถามฉบับร่าง จากนั้นจึงนำมาปรับปรุงแก้ไขและพิมพ์เป็นแบบสอบถามที่สมบูรณ์ต่อไป

๑.๖ พื้นที่ของโครงการ

ที่ราชพัสดุ หมายเลขทะเบียนที่ สข.๕๕๓ ตำบลบ่อยาง อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา



ภาพที่ ๑.๑ พื้นที่โครงการ

๑.๗ แผนการดำเนินการโครงการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”

รายละเอียด	เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓				เดือนกันยายน ๒๕๖๓				เดือนตุลาคม ๒๕๖๓			
	สัปดาห์ที่ ๑	สัปดาห์ที่ ๒	สัปดาห์ที่ ๓	สัปดาห์ที่ ๔	สัปดาห์ที่ ๑	สัปดาห์ที่ ๒	สัปดาห์ที่ ๓	สัปดาห์ที่ ๔	สัปดาห์ที่ ๑	สัปดาห์ที่ ๒	สัปดาห์ที่ ๓	สัปดาห์ที่ ๔
ลงนามสัญญาจ้าง	๕ ส.ค.๖๓											
จัดทำรายงานเบื้องต้น (Inception Report)	๕-๑๙ ส.ค.๖๓											
ส่งรายงานเบื้องต้น (Inception Report) จำนวน ๑๐ ชุด			๑๙ ส.ค.๖๓									
รวบรวมเนื้อหาเพื่อจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์			๑๗ - ๑๙ ส.ค. ๖๓									
จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์โครงการออนไลน์ เว็บไซต์ และ Facebook			๑๗ - ๓๑ ส.ค.๖๓									
จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์โครงการ วีดิทัศน์ ความยาว ๓ นาที			๑๗ - ๓๑ ส.ค.๖๓									
จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์โครงการ แผ่นพับโครงการขนาด A๓ พับครึ่ง			๑๗ - ๓๑ ส.ค.๖๓									
จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์โครงการ ไว้นิล ขนาด ๒*๔ เมตร			๑๗ - ๓๑ ส.ค.๖๓									
จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์โครงการ Backdrop Popup			๑๗ - ๓๑ ส.ค.๖๓									
ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลโครงการ ในระบบของสำนักงานฯ หน้าโครงการ และในหน่วยงานของรัฐ					๑ ก.ย.๖๓							
สำรวจความคิดเห็นประชาชนและกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย โดยใช้แบบสำรวจตามกระบวนการวิจัย					๑-๑๙ ก.ย.๖๓							
จัดทำเอกสารประกอบการประชุมรับฟังความคิดเห็น					๑-๑๙ ก.ย.๖๓							
จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นประชาชนและกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย								๒๑ ก.ย.๖๓				
ประกาศสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในระบบของสำนักงานฯ และในหน่วยงานของรัฐ									๒ ต.ค.๖๓			
ส่งรายงานสรุปผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย จำนวน ๒๐ ชุด										๙ ต.ค.๖๓		

บทที่ ๒

ทฤษฎี งานวิจัย และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

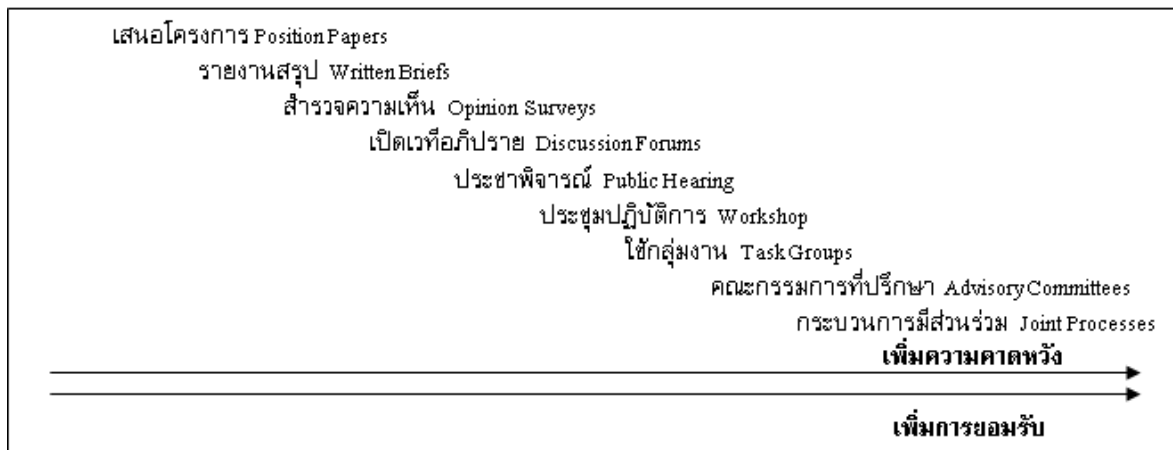
การมีส่วนร่วม

การมีส่วนร่วม (participation) ก่อให้เกิดผลต่อการขับเคลื่อนองค์กรหรือเครือข่าย เพราะมีผลในทางจิตวิทยาเป็นอย่างยิ่ง กล่าวคือผู้ที่เข้ามามีส่วนร่วมย่อมเกิดความภาคภูมิใจที่ได้เป็นส่วนหนึ่งของการบริหาร ความคิดเห็นถูกรับฟังและนำไปปฏิบัติเพื่อการพัฒนาเครือข่าย และที่สำคัญผู้ที่มีส่วนร่วมจะมีความรู้สึกเป็นเจ้าของเครือข่าย ความรู้สึกเป็นเจ้าของจะเป็นพลังในการขับเคลื่อนเครือข่ายที่ดีที่สุด

หลักการมีส่วนร่วม

หลักของการมีส่วนร่วม ในความหมายของการบริหารจัดการจะมีความเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับ “การตัดสินใจ” นั่นคือ การมีส่วนร่วม จะนำไปสู่การตัดสินใจอย่างมีคุณค่าและอย่างชอบธรรม และต้องเป็นการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง (meaningful participations) ไม่ว่างระบบไว้ให้ดูเหมือนว่าได้จัดกระบวนการให้มีส่วนร่วมแล้วเท่านั้น ถ้าการตัดสินใจที่เกิดจากการมีส่วนร่วมมีความสมเหตุสมผลและชอบธรรมก็ต้องนำไปปฏิบัติ แต่ถ้าผู้มีอำนาจเห็นว่าการตัดสินใจนั้นไม่เหมาะสม ขัดกับการตัดสินใจของการมีส่วนร่วม ก็จะต้องอธิบายได้โดยมีมาตรฐานแห่งความชอบธรรมที่จะเลือกตัดสินใจเช่นนั้น โดยที่สังคมส่วนใหญ่ยอมรับได้

กระบวนการมีส่วนร่วมอย่างต่อเนื่อง



ถ้าเห็นว่าการตัดสินใจนั้นอาจมีผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียก็ควรจะต้องมี “การปรึกษาหารือ” ก็ถือว่ามีส่วนร่วมในระดับที่สูงขึ้นมาอีกเล็กน้อย คือได้รับฟังความคิดเห็นก่อนตัดสินใจ วิธีการที่มักจะหยิบขึ้นมาทำกันบ่อยๆในระดับนี้คือ “การทำประชาพิจารณ์” หรือ “การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน” ต้องเน้นย้ำว่ากระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จะต้องทำตั้งแต่เริ่มคิดและตระหนักถึงปัญหา (ไม่ใช่ทำเมื่อได้ตัดสินใจไปแล้วและได้รับการประท้วง) เช่น ตระหนักว่ามีปัญหาเรื่องจำนวนขยะที่เพิ่มขึ้น มีความจำเป็นที่จะต้องหาที่ทิ้งขยะ จึงจัดการให้คนมามีส่วนร่วมเพื่อคิดหาวิธีแก้ปัญหาาร่วมกัน กระบวนการมีตั้งแต่ จัดเวทีคุยกันในกลุ่มเล็ก เคาะประตูบ้าน ใช้แบบสอบถาม แล้วประมวลข้อมูลเพื่อนำเสนอ

ต่อผู้มีอำนาจเพื่อตัดสินใจ การตัดสินใจก็ต้องฟังประเด็นต่าง ๆ พิจารณาทุกประเด็น และตอบคำถามให้ได้ ทุกประเด็นการตัดสินใจต้องมีคุณธรรมและเป็นที่ยอมรับได้ หากไม่ทำกระบวนการมีส่วนร่วมเหล่านี้ แต่มาทำเพียงวิธีการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการครั้งเดียวหรือสองครั้ง ก็จะเป็นปัญหา เพราะกลายเป็นเวทีที่แต่ละฝ่าย คือ ฝ่ายสนับสนุนและฝ่ายค้านมาแสดงจุดยืน ตอกย้ำความเห็นด้วย และไม่เห็นด้วย มายืนยันว่าฉันถูก เธอผิด เวทีนี้จึงมักจะไม่เหมาะที่จะเป็นเวทีแห่งการมาพูดคุยกัน

หากมีข้อขัดแย้งกันมาก การปรึกษาหารือหรือการรับฟังความคิดเห็นเฉยๆ จะไม่เหมาะสม จำเป็นต้องใช้กระบวนการมีส่วนร่วมที่ระดับสูงกว่า คือการร่วมเจรจาหาข้อยุติ (negotiation) หรือ เจรจา โดยมีคนกลางกำกับกระบวนการ (mediation) คนกลางที่มากำกับกระบวนการจะต้องไม่ใช่ผู้มีอำนาจหน้าที่ในการตัดสินใจ ผู้ที่จะทำหน้าที่ตัดสินใจคือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหลายหรือคู่เจรจา หาทางออกที่ดีที่สุด โดยกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันจนทุกฝ่ายพอใจ

ส่วนกระบวนการมีส่วนร่วมระดับสูงสุดคือการลงประชามตินั้น แม้จะดูดีที่แต่ละคนสามารถลงมติ แต่ละคนทีละคนได้ แต่การลงมติลงได้เพียง “ใช่” หรือ “ไม่ใช่” หรือ “เอา” หรือ “ไม่เอา” อาจจะทำให้เกิดความขัดแย้ง ความแตกแยกขึ้นอีก ถ้าสังคมยังไม่เข้าใจกระบวนการประชาธิปไตยอย่างแท้จริง (วันชัย วัฒนศัพท์, ๒๕๔๖)

๒.๒ งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

สุญาพร สัณตระกุล และสุชาติ ทวีพรปฐมกุล (๒๕๕๖) ได้ศึกษาเรื่องแนวทางการมีส่วนร่วมในการจัดการท่องเที่ยวชุมชน ตำบลสองแพรก จังหวัดพังงา ผลการวิจัยพบว่าด้านความตระหนักของประชาชนท้องถิ่นต่อการท่องเที่ยว, ด้านสิ่งดึงดูดใจ และด้านที่พิกัดด้านองค์ประกอบการท่องเที่ยวของตำบลสองแพรก จังหวัดพังงา มีประเด็นอยู่ในระดับมากด้านการมีส่วนร่วมในการจัดการท่องเที่ยวของชุมชนพบว่าอยู่ในระดับน้อยโดยเฉพาะด้านการวางแผนและการประเมินผล อย่างไรก็ตามบทบาทของผู้นำชุมชนและผู้ประกอบการท่องเที่ยวเอกชนมีส่วนร่วมและช่วยเหลือกันเป็นอย่างดีด้านความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการท่องเที่ยวของชุมชน พบว่า มีความต้องการอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน ได้แก่ ความต้องการมีส่วนร่วมในการค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหาการวางแผน การปฏิบัติงาน การรับผลประโยชน์ และการประเมินผล

มานิดา เพ็ญขุนข และจุฑารัตน์ ชมพันธุ์ (๒๕๖๐) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ กรณีศึกษา โครงการขยายกำลังการผลิตโรงไฟฟ้ากระบี่ ผลการศึกษากระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนตามกรอบการประเมิน พบว่า พื้นที่โครงการอยู่ใกล้กับพื้นที่ชุ่มน้ำปากแม่น้ำกระบี่ที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ เป็นแหล่งเศรษฐกิจและศูนย์กลางความหลากหลายชีวภาพทางทะเล ในส่วนของกฎหมายมีช่องว่างในทางปฏิบัติทำให้กระบวนการมีส่วนร่วมดังกล่าวยังไม่สามารถบรรลุเจตนารมณ์ที่แท้จริง และแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยมิได้พิจารณาถึงศักยภาพด้านพลังงานที่มีอยู่ รวมถึงความต้องการของคนในพื้นที่อย่างแท้จริง นอกจากนี้ประชาชนยังอุปสรรคในการได้รับการได้รับข้อมูล ซึ่งอาจยังไม่เพียงพอต่อการตัดสินใจ เนื่องจากข้อมูลที่โครงการนำเสนอแก่ประชาชนเป็นข้อมูลด้านเดียวและยังไม่ชัดเจนเพียงพอ ทำให้ประชาชนเกิดความสับสน ในส่วนของรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พบว่า ระบบฐานข้อมูลด้านสุขภาพของประเทศยังไม่สามารถวิเคราะห์เชื่อมโยงผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมกับผลกระทบด้านสุขภาพจากการดำเนินโครงการฯ ได้ นำไปสู่ความไม่ชัดเจนของมาตรการลดผลกระทบต่อสุขภาพ ด้านความขัดแย้งในพื้นที่เป็นผลมาจากการได้รับผลประโยชน์ที่แตกต่างกันของคนสองกลุ่ม ในส่วนของปัจจัยความสำเร็จของกระบวนการมีส่วนร่วมฯ ต้องอาศัยปัจจัยด้านเทคนิค ปัจจัยด้านบุคคล และปัจจัยด้านกระบวนการประกอบกัน อย่างไรก็ตามการดำเนินกระบวนการมีส่วนร่วมฯ ของโครงการพบปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากข้อจำกัดด้านกฎหมาย ข้อจำกัดจากเจ้าของโครงการ และข้อจำกัดที่เกิดจากประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ แนวทางในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมฯ ของโครงการให้ประสบความสำเร็จ ภาครัฐควรพิจารณาปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัย และกำหนดบทลงโทษของกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน พัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านสุขภาพ มีความโปร่งใสในการดำเนินงาน รับฟังความคิดเห็นของประชาชนตั้งแต่เริ่มกระบวนการ เพื่อให้ทราบความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในพื้นที่ เสริมขีดความสามารถของชุมชนในด้านวิชาการ ในส่วนของภาคประชาชนนั้นควรเปิดใจรับข้อมูลทั้งด้านบวกและด้านลบของโครงการอย่างไม่มีอคติ

สุธี เทศงามถ้วน (๒๕๔๗) การศึกษาที่ว่างเปล่าสาธารณะกลางแจ้งที่มีการใช้ผิดและที่มีการใช้น้อยกว่าที่ได้มุ่งหมายไว้ในกรอบการออกแบบ กรณีศึกษา สวนสาธารณะสะพานพระราม ๗ และสวนสาธารณะสันติ

ช่วยปรากฏ พบปัญหาทั้งที่คล้ายคลึงกันและแตกต่างกันหลายประการ สวนสาธารณะพระราม ๗ มีการใช้น้อยมากทั้งที่มีเนื้อที่กว้างถึง ๒๓ ไร่ ที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อการพักผ่อนหย่อนใจของในชุมชน สวนสาธารณะสันติชัยปราการ แม้มีจุดมุ่งหมายหลักเพื่อการพักผ่อนหย่อนใจแต่ปัจจุบันการออกกำลังกายมากขึ้น และมีการจัดกิจกรรมต่าง ๆ นับเนกประสงค์ แม้จะไม่ใช้การใช้ผิดแต่เมื่อมากเกินไปจะเป็นการทำลายและคลาดเคลื่อนจากจุดมุ่งหมายหลัก วิธีการดำเนินการศึกษาครอบคลุมทั้งการศึกษาข้อมูลปฐมภูมิ โดยการศึกษาสำรวจลักษณะทางกายภาพของสวนทั้ง ๒ แห่งอย่างละเอียด รวมทั้งศึกษาสำรวจความคิดเห็นและทัศนคติของทั้งผู้ใช้และเคยใช้สวนสาธารณะทั้ง ๒ แห่ง นอกเหนือจากการศึกษาข้อมูลทุติยภูมิต่าง ๆ ทั้งตำรา เอกสาร บทความ แบบแปลน และรายละเอียด สวนสาธารณะทั่วไป และ โดยเฉพาะทั้ง ๒ แห่งที่เป็นกรณีศึกษาผลของการศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบพบว่า ลักษณะทางกายภาพของสวนสาธารณะพระราม ๗ ด้อยกว่าสวนสาธารณะในหลายแง่มุม กล่าวคือ (ก) การเข้าถึงสวนสาธารณะพระราม ๗ ไม่ดี จึงมีคนมาใช้น้อยมาก (ข) สาเหตุที่ผู้เคยคาดหวัง และเคยใช้แล้วไม่มาอีกคือ ความรู้สึกไม่ค่อยปลอดภัย เพราะอยู่ใกล้ชุมชนแออัด ซึ่งกิจกรรมและเหตุการณ์ดำเนินต่อมาจนเป็นมโนภาพในใจของผู้ใช้ที่ห่างออกไปว่ามีการครอบครองของคนที่มิสถานภาพทางสังคมต่ำกว่าตน ทำให้คนส่วนใหญ่คิดว่าสวนสาธารณะพระราม ๗ เป็นที่ที่ไม่ควรมาใช้ เพราะอาจจะเกิดอันตรายกับตนเองและครอบครัวได้ (ค) การจัดกิจกรรมต่าง ๆ ที่ไม่เป็นสัดส่วนและเกิดการกีดขวางเส้นทางสัญจรทำให้ผู้ใช้ไม่พอใจในความไม่สะดวกและไม่ปลอดภัยในเวลาเดียวกัน สวนสาธารณะสันติชัยปราการ (ก) เคยเป็นส่วนหนึ่งของชุมชน โดยสภาพพื้นที่ใกล้เคียงเข้าออกของชุมชนสะดวกในการเข้าถึง แม้จะมีมุมมองอับที่ก่อให้เกิดการครอบครอง และมีการใช้ผิดมาก เช่น การลักลอบเล่นการพนัน รวมทั้งร้านค้าขายสุราและของมีเมาอื่น ๆ อันเป็นกิจกรรมบั่นทอนวัฒนธรรมอันดีงาม และผิดจุดมุ่งหมาย (ข) สภาพแวดล้อมเหมาะสมเป็นแรงจูงใจเกิดกิจกรรมผิดไม่มาก ดังนั้นข้อเสนอแนะก็คือสมควรจัดสรรพื้นที่ให้สามารถกระจายกิจกรรมให้ครอบคลุมการใช้ โดยไม่กีดขวางทางสัญจร และ สร้างกิจกรรมในพื้นที่ที่มีโอกาสถูกครอบครองจะสามารถช่วยแก้ไข ปัญหา การใช้สวนสาธารณะพระราม ๗ น้อยและ ป้องกันการใช้ผิดในสวนสันติชัยปราการ

นันทนา สันตติวุฒิ (๒๕๔๕) ได้ศึกษาเรื่องความคิดเห็นของผู้จัดทำประชาพิจารณ์ต่อปัญหาการทำประชาพิจารณ์โครงการศูนย์กำจัดมูลฝอยรวมจังหวัดชลบุรี ผลการศึกษา พบว่า การทำประชาพิจารณ์เป็นกระบวนการใหม่ในสังคมไทยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจในโครงการที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน เช่น โครงการพัฒนาใหญ่ ๆ ที่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติมากหรืออาจเกิดมลพิษเป็นอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน ขณะเดียวกันการทำประชาพิจารณ์ก็เป็นเรื่องใหม่ที่ประชาชนไทยและแม้แต่บุคลากรของรัฐก็ยังไม่มีความรู้มากพอ ทำให้การทำประชาพิจารณ์ไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควรและเป็นอุปสรรคสำคัญในการพัฒนา โครงการสร้างศูนย์กำจัดมูลฝอยรวมจังหวัดชลบุรีเป็นโครงการหนึ่งที่ประสบปัญหาดังกล่าว จึงได้จัดทำปัญหาพิเศษเรื่องความคิดเห็นของผู้จัดทำประชาพิจารณ์โครงการศูนย์กำจัดมูลฝอยรวมจังหวัดชลบุรี เพื่อศึกษาปัญหาและแนวทางการแก้ปัญหาในการทำประชาพิจารณ์ การศึกษานี้มุ่งเน้นการศึกษาผู้จัดทำประชาพิจารณ์ซึ่งเป็นกลไกหลักเป็นเบื้องต้น จึงได้ทำการศึกษาเฉพาะความคิดเห็นของกรรมการ

ประชาพิจารณ์ทุกท่าน และในการศึกษานี้ได้รับความร่วมมืออย่างดียิ่งจากกรรมการทุกท่านในการตอบข้อสัมภาษณ์อย่างครบถ้วนได้ข้อสรุปและข้อเสนอแนะที่สำคัญคือ ปัญหาที่ทำให้ประชาชนต่อต้านคือข้อมูลทางวิชาการที่ไม่ชัดเจนทำให้ประชาชนไม่มั่นใจและไม่ไว้วางใจในความจริงใจของภาครัฐ ประการสำคัญการให้ข้อมูลซ้ำ ประชาชนไปสืบทราบข้อมูลจากแหล่งอื่นก่อน ทำให้ประชาชนไม่ไว้วางใจและเกิดการต่อต้านอย่างรุนแรงยากต่อการทำความเข้าใจและการยอมรับในเวลาต่อมา สำหรับข้อเสนอแนะในการทำประชาพิจารณ์ที่สำคัญคือ ในแง่การบริหารเวลาในการทำประชาพิจารณ์ ผู้ให้ข้อมูลและศรัทธาของประชาชนเป็นประเด็นหลัก ส่วนข้อมูลและเนื้อหาทางวิชาการเป็นประเด็นรอง ในแง่การปฏิบัติที่สำคัญคือการให้ข้อมูลและความรู้แก่ทั้งบุคลากรภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชนให้มากพอที่จะเข้าใจและตัดสินใจได้อย่างมีประสิทธิภาพและมั่นใจ ภาครัฐควรจะเป็นผู้ให้ข้อมูลเพื่อสร้างศรัทธาและความมั่นใจ ควรใช้เวลามากพอเพราะเป็นเรื่องใหม่ไม่ควรเร่งรัดเพราะจะทำให้เกิดความคลงแคลงใจ ให้มีหลายทางเลือกจะเป็นทางออกที่สำคัญ มาตรการสำรองจะเป็นกลไกสำคัญในการบรรเทาปัญหา

สุวิชา เป้าอารีย์ (๒๕๕๖) ผลสำรวจความคิดเห็นของประชาชน เรื่อง “การสร้างเขื่อนแม่วงก์” ผลการสำรวจพบว่า ประชาชนในภาพรวมทั้ง ๑๗ จังหวัด ส่วนใหญ่ ร้อยละ ๔๖.๑๓ เห็นด้วยกับการสร้างเขื่อนแม่วงก์เพื่อป้องกันน้ำท่วม เพราะ เป็นการป้องกันน้ำท่วมที่เกิดขึ้นในทุกๆ ปี และชาวบ้าน เกษตรกรจะได้มีแหล่งเก็บกักน้ำไว้ใช้ รองลงมา ร้อยละ ๓๗.๑๘ไม่เห็นด้วย เพราะ เป็นการตัดไม้ทำลายป่าและสัตว์ป่าจะไม่มีแหล่งที่อยู่อาศัยและแหล่งอาหาร ทำให้สูญเสียระบบนิเวศของธรรมชาติ ควรจะมีทางเลือกอื่นที่ดีกว่านี้ และไม่น่าจะแก้ไขปัญหาน้ำท่วมได้ เป็นการแก้ไขที่ปลายเหตุมากกว่า และ ร้อยละ ๑๖.๖๘ ไม่ระบุ ไม่แน่ใจ ขณะที่ประชาชนในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์และจังหวัดอุทัยธานี ร้อยละ ๔๒.๖๐ระบุว่า ไม่เห็นด้วยกับการสร้างเขื่อนแม่วงก์ รองลงมา ร้อยละ ๔๑.๕๒ เห็นด้วย

เมื่อถามถึงความคิดเห็นเกี่ยวกับสิ่งที่รัฐบาลควรดำเนินการต่อไปกรณีมีกลุ่มคัดค้านการสร้างเขื่อนแม่วงก์ พบว่า ประชาชนในภาพรวมทั้ง ๑๗ จังหวัด ส่วนใหญ่ ร้อยละ ๗๘.๙๓ ระบุว่า ควรเปิดเวทีสาธารณะเพื่อให้ทั้งฝ่ายสนับสนุนและคัดค้านได้แสดงความคิดเห็นอย่างเสรี รองลงมา ร้อยละ ๘.๓๘ ระบุว่า ควรระงับโครงการทั้งหมด ร้อยละ ๗.๔๒ ระบุว่า ควรดำเนินโครงการต่อไปโดยไม่จำเป็นต้องฟังเสียงคัดค้าน และร้อยละ ๐.๘๘ ระบุว่า ควรทำประชาพิจารณ์ ศึกษาผลกระทบข้อดีและข้อเสียของโครงการ และควรชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับการสร้างเขื่อนแม่วงก์ให้ประชาชนทั่วไปทราบทั่วกัน

ขณะที่ประชาชนในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์และจังหวัดอุทัยธานี ร้อยละ ๗๖.๕๓ ระบุว่า ควรเปิดเวทีสาธารณะเพื่อให้ทั้งฝ่ายสนับสนุนและคัดค้านได้แสดงความคิดเห็นอย่างเสรี รองลงมา ร้อยละ ๑๐.๘๓ ระบุว่า ควรระงับโครงการทั้งหมด ร้อยละ ๘.๓๐ ระบุว่า ควรดำเนินโครงการต่อไปโดยไม่จำเป็นต้องฟังเสียงคัดค้าน และร้อยละ ๐.๓๖ ระบุว่า ควรทำประชาพิจารณ์ ศึกษาผลกระทบข้อดีและข้อเสียของโครงการ และควรชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับการสร้างเขื่อนแม่วงก์ให้ประชาชนทั่วไปทราบทั่วกัน

ท้ายสุด เมื่อถามถึงความคิดเห็นเกี่ยวกับกลุ่มที่รัฐบาลควรรับฟังความคิดเห็นก่อนการตัดสินใจสร้างเขื่อนแม่วงก์ พบว่า ประชาชนในภาพรวมทั้ง ๑๗ จังหวัด ส่วนใหญ่ ร้อยละ ๘๓.๖๔ ต้องการให้รัฐบาลรับฟังความคิดเห็นของกลุ่มประชาชนที่อยู่รอบบริเวณการก่อสร้างเขื่อนแม่วงก์ รองลงมา

ร้อยละ ๗๕.๖๖ เป็นประชาชนที่อยู่ตามลุ่มน้ำสะแกกรังและได้รับผลกระทบจากน้ำท่วม ร้อยละ ๓๑.๙๒ เป็นนักวิชาการด้านสิ่งแวดล้อม ร้อยละ ๒๙.๕๓ เป็นองค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) ด้านสิ่งแวดล้อม ร้อยละ ๖.๓๐ เป็น ประชาชนทั่วไป ทุกๆ คน และมีเพียง ร้อยละ ๒.๓๙ ที่เห็นว่าไม่จำเป็นต้องรับฟังใครเลย รัฐบาลตัดสินใจได้ทันที

ขณะที่ประชาชนในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์และจังหวัดอุทัยธานี ร้อยละ ๙๐.๒๕ ต้องการให้รัฐบาล รับฟังความคิดเห็นของกลุ่มประชาชนที่อยู่รอบบริเวณการก่อสร้างเขื่อนแม่วงก์ รองลงมา ร้อยละ ๘๗.๐๐ เป็นประชาชนที่อยู่ตามลุ่มน้ำสะแกกรังและได้รับผลกระทบจากน้ำท่วม ร้อยละ ๒๙.๙๖ เป็นนักวิชาการ ด้านสิ่งแวดล้อม ร้อยละ ๒๔.๑๙ เป็นองค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) ด้านสิ่งแวดล้อม ร้อยละ ๕.๐๕ เป็น ประชาชนทั่วไป ทุก ๆ คน และมีเพียง ร้อยละ ๐.๗๒ ที่เห็นว่าไม่จำเป็นต้องรับฟังใครเลยรัฐบาลตัดสินใจ ได้ทันที

๒.๓ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ กำหนดไว้ดังนี้การดำเนินการใด ของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อมสุขภาพอนามัยคุณภาพชีวิตหรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชน หรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรงรัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบคุณภาพ ต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชนและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย และประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการหรืออนุญาตตามที่ กฎหมายบัญญัติ (รัฐธรรมนูญมาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง) บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูลคำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการหรืออนุญาตตามวรรคหนึ่ง (รัฐธรรมนูญมาตรา ๕๘ วรรค สอง)

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๔ การดำเนินโครงการของหน่วยงานของรัฐอันเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการ โดยหน่วยงานของรัฐ หรือโดยวิธีการให้สัมปทานหรืออนุญาตให้บุคคลอื่นทำ ทั้งนี้ บรรดาที่มีผลกระทบต่อ อย่างกว้างขวางต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย วิถีชีวิต หรือส่วนได้เสียเกี่ยวกับชุมชนท้องถิ่นได้ ข้อ ๕ ก่อนเริ่มดำเนินการโครงการของรัฐ หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการ ต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูล และจะรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีก็ได้ และข้อ ๖ ในกรณีที่หน่วยงาน ของรัฐมิได้ให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนเริ่มดำเนินการโครงการของรัฐ เมื่อผู้มีส่วนได้เสีย ร้องขอ รัฐมนตรีสำหรับราชการส่วนกลาง ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการ ส่วนท้องถิ่น จะสั่งหน่วยงานของรัฐได้รับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนก็ได้ ในกรณีเช่นนั้นให้หน่วยงาน ของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยเร็ว

บทที่ ๓ ขั้นตอนการดำเนินการ

๓.๑ ประชาสัมพันธ์โครงการ

เผยแพร่ข้อมูลโครงการ และดำเนินการกระบวนกรมีส่วนร่วมของประชาชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีการให้ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการ ที่ต้องเผยแพร่ให้กับให้ประชาชนทราบผ่านทางสื่อต่างๆ เช่น

๑. แผ่นพับสื่อสารไปยังประชาชนและกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย
๒. สื่ออินเทอร์เน็ต เช่น เว็บไซต์องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา (www.) และ Facebook โครงการ
๓. ติดตั้งหน้าโครงการก่อสร้าง

๓.๒ วิธีการดำเนินโครงการ

๓.๒.๑ ประชากร และกลุ่มตัวอย่าง

ประชากร คือ ประชาชน และกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียประชาชนผู้มีส่วนได้เสียของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬา และอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” ประกอบด้วย กลุ่มผู้เล่นกีฬาเอ็กซ์ตรีม (Extreme Sports) เยาวชนทั่วไป ประชาชนทั่วไป ประธานชุมชน ภาคเอกชน/กลุ่มสมาคมจังหวัดสงขลา หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลุ่มตัวอย่าง คือ ประชาชน และกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียประชาชนผู้มีส่วนได้เสียของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬา และอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” ประกอบด้วย กลุ่มผู้เล่นกีฬาเอ็กซ์ตรีม (Extreme Sports) เยาวชนทั่วไป ประชาชนทั่วไป ประธานชุมชน ภาคเอกชน/กลุ่มสมาคมจังหวัดสงขลา หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔๐๐ คน โดยรายละเอียดการกำหนดขนาดตัวอย่าง และการสุ่มกลุ่มตัวอย่าง แสดงในหัวข้อที่ ๓.๒.๑

๓.๒.๑ การกำหนดกลุ่มตัวอย่าง (sample design)

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้แบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ กรณีไม่ทราบจำนวนประชากรที่ชัดเจน ประกอบด้วย กลุ่มผู้เล่นกีฬาเอ็กซ์ตรีม (Extreme Sports) เยาวชนทั่วไป และประชาชนทั่วไป โดยใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบไม่ใช้ความน่าจะเป็น (Non-Probability sampling) คือ การเลือกหน่วยตัวอย่างแบบโควต้า (quota sampling) โดยกำหนดขนาดตัวอย่าง จำนวน ๒๗๐ คน จำแนกได้ดังนี้

กลุ่มผู้เล่นกีฬาเอ็กซ์ตรีม (Extreme Sports)	จำนวน	๕๐	คน
เยาวชนทั่วไป	จำนวน	๕๐	คน
ประชาชนทั่วไป	จำนวน	๕๐	คน

กลุ่มที่ ๒ กรณิทราบจำนวนประชากรที่ชัดเจน ประกอบด้วย ประธานชุมชน ภาคเอกชน/กลุ่มสมาคมจังหวัดสงขลา หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วน (ตั้งตารางรายชื่อ) โดยใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบใช้ความน่าจะเป็น (Probability sampling) ซึ่งมีขั้นตอนการแบบชั้นภูมิ (Stratified Random Sampling)

ขั้นที่ ๑ กำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างจากจำนวนประชากร ประธานชุมชน ภาคเอกชน/กลุ่มสมาคมจังหวัดสงขลา หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วน จำนวน ๑๘๙ คน ได้ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง จำนวน ๑๓๐ คน จากการคำนวณโดยใช้สูตรของ ทาโร ยามาเน (Taro Yamane, อ้างถึงใน สุทรฐ์ ศรีไสย์, ๒๕๕๑) กำหนดขอบเขตความคลาดเคลื่อน ๐.๐๕ แสดงการคำนวณดังนี้

$$n = \frac{N}{1 + Ne^2}$$

โดย n = ขนาดกลุ่มตัวอย่างที่ต้องการ
 e = ระดับความคลาดเคลื่อนของการสุ่มตัวอย่าง

$$\text{แทนค่าสูตร} \quad n = \frac{189}{1 + (189 \cdot 0.05^2)}$$

$$= 128.35$$

เพื่อป้องกันความคลาดเคลื่อนที่เกิดจากการเก็บรวบรวมข้อมูล จึงกำหนดจำนวนกลุ่มตัวอย่างจำนวน ๑๓๐ คน

ขั้นที่ ๒ แบ่งจำนวนขนาดของกลุ่มตัวอย่างที่กำหนดไว้เป็น ๓ กลุ่ม โดยแบ่งตามสัดส่วนของขนาดของกลุ่มตัวอย่างจากจำนวนประชากร ประธานชุมชน ภาคเอกชน/กลุ่มสมาคมจังหวัดสงขลา หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วน แสดงรายละเอียดดังตารางที่ ๑ เมื่อทำการแบ่งสัดส่วนตัวอย่างจากกลุ่ม และทำการสุ่มตัวอย่างแบบอย่างง่าย (Simple random sampling)

ตารางที่ ๑ ขนาดกลุ่มตัวอย่างจากจำนวนประชากร ประธานชุมชน ภาคเอกชน/กลุ่มสมาคมจังหวัดสงขลา หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วน

กลุ่มผู้ประกอบการ	จำนวนประชากร	จำนวนตัวอย่าง
ประธานชุมชน	๕๕	๓๘
ภาคเอกชน/กลุ่มสมาคมจังหวัดสงขลา	๗๑	๔๙
หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่	๔๖	๓๑
องค์กรปกครองส่วน	๑๗	๑๒
รวม	๑๘๙	๑๓๐

๓.๒.๓ เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลคือ แบบสอบถาม เรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬา และอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” มีลักษณะเป็นคำถามแบบปลายปิด และปลายเปิด เป็นมาตรวัดระดับของลิเคิร์ต โดยมีวิธีการดำเนินการสร้างแบบสอบถาม ดังนี้

๑. ศึกษาเทคนิคและวิธีการสร้างแบบสอบถามจากงานวิจัยต่างๆ ที่เกี่ยวกับปัจจัยหรือตัวแปรต่างๆ ที่มีอิทธิพลต่อความคิดเห็น เพื่อใช้เป็นแนวทางในการสร้างแบบสอบถาม

๒. รวบรวมข้อมูลที่จะใช้ในการสร้างแบบสอบถาม โดยศึกษาค้นคว้าจากหนังสือวารสาร เอกสารและสิ่งพิมพ์ต่างๆ

๓. สร้างแบบสอบถามให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับปัจจัยหรือตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา สร้างแบบสอบถามฉบับร่าง แล้วนำไปให้ผู้มีประสบการณ์และเชี่ยวชาญได้ตรวจสอบและแนะนำ ข้อบกพร่องปรับปรุงแก้ไขแบบสอบถามฉบับร่าง จากนั้นจึงนำมาปรับปรุงแก้ไขและพิมพ์เป็นแบบสอบถามที่สมบูรณ์ต่อไป โดยแบบสอบถามที่สมบูรณ์ประกอบด้วยคำถาม ซึ่งแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ คำถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ส่วนที่ ๒ คำถามเกี่ยวกับความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”

ส่วนที่ ๓ ความคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่อความพร้อมในการดำเนินโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”

๓.๒.๔ การเก็บรวบรวมข้อมูล

๑. เก็บรวบรวมข้อมูลโดยใช้แบบสอบถามที่ผ่านการตรวจสอบฉบับสมบูรณ์ จำนวน ๔๐๐ ฉบับ สอบถามกลุ่มตัวอย่างตามที่กำหนดโดยการเก็บข้อมูลแบบปฐมภูมิ (Primary data) ซึ่งมีวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล ๒ รูปแบบ คือ

รูปแบบที่ ๑ เก็บรวบรวมข้อมูลโดยการแจกแบบสอบถามให้กลุ่มตัวอย่าง

รูปแบบที่ ๒ จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬา และอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” และให้ผู้เข้าร่วมการประชุมตอบแบบสอบถาม

๓.๒.๕ การวิเคราะห์ข้อมูล

ตรวจสอบความสมบูรณ์ของแบบสอบถามที่ได้กลับคืนมา และลงรหัส (Code) ในตารางเปล่า (Dummy tables) แล้วทำการคำนวณค่าทางสถิติด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ

ซึ่งทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติพรรณนา (Descriptive statistics) ดังนี้ การหาค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percent) ของข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม การหาค่าเฉลี่ย (Mean) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard deviation) ของความเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”

รายชื่อผู้นำชุมชน

ลำดับ	ชุมชน	ชื่อ - นามสกุล
๑	วัดตีนเมรุ	นายอนุพันธ์ อินทเจริญ
๒	วัดสระเกษ	นายพรเทพ สุระกำแหง
๓	สินไพบูลย์	นายบุญโชค บุรณะ
๔	ร่วมใจพัฒนา	นายวิชัย พงศ์สมุทร
๕	พัฒนาใหม่	นายอรรถพล ฟ้ามวัน
๖	หลังวิทยาลัยอาชีวะ	นายเอกชัย กิมด้วง
๗	วัดหัวป้อม	ด.ต.เฉลิมเดช สังขรัตน์
๘	วัง เขียว-วังขาว	นายเชาว์ สุขลสถิตย์
๙	บ่อหว่า	นางเสนาะ กลิ่นบุปผา
๑๐	ท่าสะพาน	นายสมพร ชุนสุขหนู
๑๑	สวนมะพร้าว	นางสาวปรารมภ์ ปิตุเกษา
๑๒	หลังวัดอุทัยธาราม	นางนุกูล โกศล
๑๓	เก่าเล่า	นายธนกร นิยมเดชา
๑๔	หลังโรงพยาบาลจิตเวชสงขลา	นายฉกรรจ์ กาเลียง
๑๕	บลาเขาเซาะห์เก่าแสน	นายดอเลาะ ปอโตะ
๑๖	กูโบร์	นายสว่าง วงษ์จันทโก
๑๗	กูโบร์สามัคคี	นายมนูญ สุวรรณโน
๑๘	มิตรสัมพันธ์	นายทม บุหลั่น
๑๙	วัดไทรงาม	นางอุทัย พงศ์สมุทร
๒๐	มิตรเมืองลุง	นายจิต สังข์แก้ว
๒๑	ศาลาเหลือง	นายเจิมศักดิ์ หนูเมือง
๒๒	ศาลาเหลืองเหนือ	นายวิภาค ไข่มพัฒน์
๒๓	วัดศาลาหัวยาง	นายวิรัตน์ คงทิพย์
๒๔	ภราดร	นายสมมาตร แม่ฮะ
๒๕	ตันโพธิ์	นายอุทัย ชูชนะ

รายชื่อผู้นำชุมชน

ลำดับ	ชุมชน	ชื่อ - นามสกุล
๒๖	สมหวัง	ด.ต.บรรเทิง ยี่รงค์
๒๗	หน้าค่ายรามคำแหง	นายพิเชษฐ์ มานะศิริ
๒๘	บ่อนวัวเก่า	นายปรีชา ไพรสุวรรณ
๒๙	เมืองใหม่พัฒนา	นายสุพัฒน์ หนูเจริญ
๓๐	นอกสวน	นายสุรสิทธิ์ สังโคมินทร์
๓๑	สนามบิน	นายปรีชา นาคสีทอง
๓๒	วัดชัยมงคล	นายวิโรจน์ ชัยวรรณวุฒิ
๓๓	สวนพระนิเทศ	นายสุรศักดิ์ นัคที
๓๔	แหล่งพระราม	นางวนิดา โถวรุ่งเรือง
๓๕	บ้านบน	นายเกษม อภิกัษ
๓๖	มัสยิดบ้านบน	นายณัฐวิทย์ จินเดหวา
๓๗	ริมคลองสำโรง	นายทวีศักดิ์ กลิ่นขจร
๓๘	วัดแหลมทราย	นายวิรัตน์ จิระพันธ์
๓๙	โรงเรียนพาณิชย์สำโรง	ด.ต.ธีรพงษ์ พูลศักดิ์
๔๐	พิเศษทหารเรือ	ร.อ.ญ.ฐพัชร์ฐิติกร เหมทานนท์
๔๑	พิเศษตำรวจภูธร	นางณัทมนตร์ ดำน้อย
๔๒	พิเศษ ตชด.	นางสมจิตรร์ สังข์แก้ว
๔๓	วัดดอนรัก	นายสมภาพ สุขวงศ์
๔๔	สวนหมาก	นายสมบูรณ์ วรรณจิตต์
๔๕	วชิราขอยคี	นายสมเกียรติ หนูประสงค์
๔๖	วชิราทะเลหลวงดอกรัก	นายธนาคม ประดับทอง
๔๗	วชิราขอยคู	นายฉลอง เขียนดวง
๔๘	วชิราทะเลหลวง	นางศิยามล แก้วจุลกาญจน์
๔๙	ย่านเมืองเก่า	นายวิวัฒน์ นวประภากุล
๕๐	सानฝัน	นางสุมล แสงแก้ว
๕๑	ศรีสุตา	นายครรชิต นนทสุวรรณ

รายชื่อผู้นำชุมชน

ลำดับ	ชุมชน	ชื่อ - นามสกุล
๕๒	ตลาดรถไฟ	นายบวร วัฒนาวิรวงศ์
๕๓	หลังวิทยาลัยพยาบาล	นายพิริรัฐ แก้วสุกใส
๕๔	ตำหนักเขาน้อย	นายอนุพันธ์ อินทเจริญ
๕๕	แหลมสนอ่อน	นายมนัส มะเลโลहित

หน่วยงานราชการ

ลำดับ	ชุมชน	หัวหน้าหน่วยงาน
๑	สำนักงานธนารักษ์พื้นที่สงขลา	ธนารักษ์พื้นที่สงขลา
๒	ที่ว่าการอำเภอเมืองสงขลา	นายอำเภอเมืองสงขลา
๓	ศาลากลางจังหวัดสงขลา	ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา
๔	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสงขลา	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสงขลา
๕	ท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดสงขลา	ท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดสงขลา
๖	ประชาสัมพันธ์จังหวัดสงขลา	ประชาสัมพันธ์จังหวัดสงขลา
๗	พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดสงขลา	พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดสงขลา
๘	หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสงขลา	หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสงขลา
๙	หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัด	หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัด
๑๐	ท้องถิ่นจังหวัดสงขลา	ท้องถิ่นจังหวัดสงขลา
๑๑	โรงเรียนวรนาเรเฉลิม	ผู้อำนวยการโรงเรียนวรนาเรเฉลิม
๑๒	โรงเรียนวิเชียรชม	ผู้อำนวยการโรงเรียนวิเชียรชม
๑๓	ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	นายมิตร แก้วประดิษฐ์
๑๔	รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	นายประสิทธิ์ ช่วยชูสกุล
๑๕	รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	นายวิสิทธิ์ รุจิเรข
๑๖	สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เขต ๑	นายวิชัย กุหลาบวรรณ
๑๗	สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เขต ๒	นายศิริชัย เอกพันธ์
๑๘	สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เขต ๔	นายอชิษฐ์ ทิพย์มณี
๑๙	ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	นายประพันธ์ ศรีสุวรรณ
๒๐	รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	นางหิรัญญา ศรีปานแก้ว
๒๑	รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	นางปิยนันท์ สิงห์ทอง
๒๒	ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านการพัฒนาสังคม	นายจรัส ชุมปาน
๒๓	ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านการบริหารบุคคล	นายวิโรจน์ ทังหะวาสน์

หน่วยงานราชการ

ลำดับ	ชุมชน	หัวหน้าหน่วยงาน
๒๔	หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป รักษาการแทน หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด	นางสาวสุดปรารถนา ศรีทองคำ
๒๕	ผู้อำนวยการกองกิจการสภาองค์การบริหารส่วน จังหวัด	นายชัยวัฒน์ ชูเกิด
๒๖	ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ	นางพรทิพย์ ปาณศรี
๒๗	ผู้อำนวยการกองคลัง	นางสาวศศิพิมล ธนกิจต์ธัญนพ
๒๘	ผู้อำนวยการส่วนวิศวกรรมก่อสร้าง รักษาการ ผู้อำนวยการสำนักช่าง	นายสุรกิจ กาญจนะ
๒๙	รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา รักษา ราชการผู้อำนวยการกองการศึกษา	นางหิรัญญา ศรีปานแก้ว
๓๐	ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน	นางบุญยืน อุบลสุวรรณ
๓๑	รักษาราชการหัวหน้าตรสอบภายใน	นางสาวนุชนาฏ น้อยขาว
๓๒	รักษาราชการผู้อำนวยการกองส่งเสริมคุณภาพชีวิต	นายกิตติศักดิ์ ทองสุวรรณ
๓๓	ผู้อำนวยการกองกิจการขนส่ง	นางสาวสุธัญญา สุขรมย์
๓๔	ผู้อำนวยการกองผังเมือง	นางสาวชญญณ์ท์ ทองคนารักษ์
๓๕	ผู้อำนวยการกองเจ้าหน้าที่	นายวีรชัย พรธรราย
๓๖	ผู้อำนวยการโรงเรียนอบจ.สงขลาพิทยานุสรณ์ โรงเรียนเกาะแก้วพิทยาสรรค์	นายมนูญ สายอ่อง
๓๗	ผู้อำนวยการกองการท่องเที่ยวและกีฬา	นายนรเศรษฐ์ ขาลปติ
๓๘	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย	อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ศรีวิชัย
๓๙	คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์	คณบดีคณะสถาปัตยกรรมศาสตร์
๔๐	คณะบริหารธุรกิจ	คณบดีคณะบริหารธุรกิจ
๔๑	งานออกแบบและพัฒนาอาคารสถานที่ มหาวิทยาลัย เทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย	หัวหน้างานออกแบบและพัฒนาอาคาร สถานที่ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ศรีวิชัย

หน่วยงานเอกชน/กลุ่มสมาคมจังหวัดสงขลา

ลำดับ	รายชื่อ
๑	ภาคีคนรักเมืองสงขลาสมาคม
๒	สมาคมสมาพันธ์ธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดสงขลา
๓	สมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดสงขลา
๔	สภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวจังหวัดสงขลา
๕	ประธานศูนย์สวัสดิการประชาชนจังหวัดสงขลา
๖	สมาคมกีฬาแห่งจังหวัดสงขลา
๗	สมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดสงขลา
๘	กลุ่ม เสิร์ฟ สเก็ต สงขลา (จำนวน 15 คน)
๙	โรงแรมบี.พี.สมิหลาบีช
๑๐	โรงแรมวีว่า
๑๑	Club Tree Hotel
๑๒	โรงแรมพาวิลเลียนสงขลา
๑๓	โรงแรมเลคอินน์
๑๔	บ้านนครใน เมืองสงขลา
๑๕	SONGKHLA STATION
๑๖	The Singora Hotel
๑๗	โรงแรม เดอะ เบด เวเคชั่น
๑๘	โรงแรมสงขลา เมอร์เมด
๑๙	บริษัท ระโนดเบริท จำกัด
๒๐	บริษัท ปตท.สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน)
๒๑	บริษัทเซฟรอนประเทศไทยสำรวจและผลิต จำกัด
๒๒	บริษัท แสงเสียงหวาน จำกัด
๒๓	ศูนย์เศรษฐกิจพัฒนา

หน่วยงานเอกชน/กลุ่มสมาคมจังหวัดสงขลา

ลำดับ	รายชื่อ
๒๔	ห้างหุ้นส่วน อ.การไฟฟ้า
๒๕	ลี้วิวัฒน์ซูเปอร์ค้าส่ง
๒๖	ร้านสกรีนเสื้อ บายศิลป์ สงขลา
๒๗	บานาน่า สงขลา ไวนิล
๒๘	โกหอม ข้าวหมูแดงโบราณ
๒๙	ขวัญเอย ขวัญใจ ร้าน อาหารพื้นบ้านภาคใต้
๓๐	สวนอาหารเรือนหลวง
๓๑	ร้าน น้ำขำ
๓๒	ธนาคารกรุงไทย สาขามทร.ศรีวิชัย
๓๓	Summer House Beach Cafe
๓๔	นครในใจ @สงขลา
๓๕	songkhla sailing club
๓๖	Sea Bass Coffee
๓๗	ร้านอาหารสนแก้ว
๓๘	Coffee beach

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ลำดับ	ชุมชน	หัวหน้าหน่วยงาน
๑	เทศบาลนครสงขลา	นายกเทศบาลนครสงขลา
๒	เทศบาลเมืองเขารูปช้าง	นายกเทศบาลเมืองเขารูปช้าง
๓	สำนักงานการช่างเทศบาลนครสงขลา	ผู้อำนวยการสำนักงานการช่าง
๔	ส่วนควบคุมการก่อสร้างอาคารและผังเมือง	ผู้อำนวยการส่วนควบคุมการก่อสร้างอาคารและผังเมือง
๕	ส่วนการโยธา	ผู้อำนวยการส่วนการโยธา
๖	ส่วนช่างสุขาภิบาล	ผู้อำนวยการส่วนช่างสุขาภิบาล
๗	สมาชิกสภาเทศบาล เขต ๑	นางกรกมล อัจฉรงค์
๘	สมาชิกสภาเทศบาล เขต ๑	นายประวัติ ดำริห์อนันท์
๙	สมาชิกสภาเทศบาล เขต ๑	นายพิทักษ์ ทองสุกใส
๑๐	สมาชิกสภาเทศบาล เขต ๑	นายรุ่งน จันทนะ
๑๑	สมาชิกสภาเทศบาล เขต ๑	นายวัลลภ วุฒิภูมิ



แบบสอบถามความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬา
และอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”

คำชี้แจง

๑. แบบสอบถามฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลโครงการและสำรวจความคิดเห็น
ของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคาร
เพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”

๒. แบบสอบถามแบ่งออกเป็น ๔ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ส่วนที่ ๒ เป็นคำถามปลายปิดแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการโครงการก่อสร้างลาน
กีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” แบ่งออกเป็น ๒ ด้าน ดังนี้

๑. ด้านการประเมินด้านบริบทของลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park”

๒. ด้านการประเมินด้านบริเวณ สิ่งอำนวยความสะดวก อนามัยสิ่งแวดล้อม

และความปลอดภัย

ส่วนที่ ๓ เป็นคำถามปลายปิดแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการโครงการก่อสร้าง
อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” แบ่งออกเป็น ๒ ด้าน ดังนี้

๑. ด้านการประเมินด้านบริบทของอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme
Sport Park”

๒. ด้านการประเมินด้านบริเวณ อาคาร สิ่งอำนวยความสะดวก อนามัย สิ่งแวดล้อม
และความปลอดภัย

ส่วนที่ ๔ เป็นคำถามปลายเปิดเพื่อแสดงความคิดเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนิน
โครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”

ผู้วิจัยขอขอบพระคุณผู้ตอบแบบสอบถามทุกท่านที่ได้สละเวลาอันมีค่าในการให้ความอนุเคราะห์
ตอบแบบสอบถามทุกข้อให้ครบถ้วน และตรงตามความเป็นจริงที่ตรงกับความคิดเห็นของท่านมา ณ โอกาสนี้

ภาพที่ ๓.๑ ตัวอย่างแบบสอบถามหน้าที่ ๑

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน ☐ หน้าข้อความที่เป็นจริงเกี่ยวกับตัวท่าน

๑. เพศ

☐ ๑. ชาย

☐ ๒. หญิง

๒. อายุ

☐ ๑. ต่ำกว่า ๒๐ ปี

☐ ๒. ๒๐ - ๓๐ ปี

☐ ๓. ๓๑ - ๔๐ ปี

☐ ๔. ๔๑ - ๕๐ ปี

☐ ๕. ๕๑ ปีขึ้นไป

๓. ระดับการศึกษาสูงสุด

☐ ๑. ประถมศึกษา

☐ ๒. มัธยมศึกษา หรือเทียบเท่า

☐ ๓. ปริญญาตรี

☐ ๔. ปริญญาโท

☐ ๕. สูงกว่าปริญญาโท

☐ ๖. อื่นๆ

๔. สถานภาพ

☐ ๑. กลุ่มผู้เล่นกีฬาเอ็กซ์ตรีม

☐ ๒. เยาวชนทั่วไป

☐ ๓. ประชาชนทั่วไป

☐ ๔. ประธานชุมชน

☐ ๕. ภาคเอกชน/กลุ่มสมาคมจังหวัดสงขลา

☐ ๖. หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่

☐ ๗. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ภาพที่ ๓.๒ ตัวอย่างแบบสอบถามหน้าที่ ๒

ตอนที่ ๒ ความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการโครงการก่อสร้างลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park”

คำชี้แจง กรุณาทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องที่ตรงกับระดับความคิดเห็นของท่านมากที่สุดเพียงคำตอบเดียว

แนวทางการดำเนินโครงการ	ความคิดเห็นของท่าน	
	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ด้านที่ ๑ การประเมินด้านบริบทของลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park”		
๑.๑ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” เป็นทางเลือกในการออกกำลังกายประเภทเอ็กซ์ตรีม		
๑.๒ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” เป็นสถานที่ที่สามารถส่งเสริมพัฒนาการฝึกฝนของผู้สนใจในกีฬาเอ็กซ์ตรีมได้อย่างต่อเนื่อง		
๑.๓ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” เป็นสถานที่ออกกำลังกายใกล้บ้านและตอบสนองความต้องการของผู้สนใจในกีฬาเอ็กซ์ตรีมที่อยู่ในชุมชนและท้องถิ่นได้อย่างดี		
๑.๔ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” เป็นแหล่งท่องเที่ยวและพักผ่อนหย่อนใจแห่งใหม่ให้กับคนในชุมชน และนักท่องเที่ยวจากต่างจังหวัด		
๑.๕ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” เป็นแหล่งสร้างรายได้ให้กับคนในชุมชน และคนในจังหวัด		
๑.๖ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” เป็นแหล่งเรียนรู้ ของเด็กและเยาวชนในชุมชน และในจังหวัด		
๑.๗ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” เป็นพื้นที่ในการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างระหว่างคนในครอบครัว เพื่อนฝูง หรือสร้างความสามัคคีของหมู่คณะ		
๑.๘ เป็นการพัฒนาศักยภาพของพื้นที่ ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด		
ด้านที่ ๒ การประเมินด้าน บริเวณ สิ่งอำนวยความสะดวก อนามัย สิ่งแวดล้อม และความปลอดภัย		
๒.๑ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” ไม่ตั้งอยู่ในพื้นที่ซึ่งเสี่ยงอันตราย		
๒.๒ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” อยู่ในบริเวณที่ สะดวกต่อการเดินทาง ใกล้กับจุดจอดรถโดยสารสาธารณะ		
๒.๓ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” มีการกำหนดบริเวณที่เป็นพื้นที่เฉพาะกิจกรรมอย่างชัดเจน		
๒.๔ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” มีความแข็งแรง ปลอดภัย และมีมาตรการป้องกันอุบัติเหตุสำหรับผู้ใช้บริการ		
๒.๕ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” มีพื้นที่ใช้เล่นกีฬาเอ็กซ์ตรีมได้หลากหลายประเภท เช่น สเก็ตบอร์ด (skateboard) โรลเลอร์เบลด (Roller Blade) เป็นต้น		
๒.๖ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” มีพื้นที่ใช้สอยเพียงพอต่อความต้องการของผู้เล่น		
๒.๗ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” มีการก่อสร้างตามเกณฑ์มาตรฐานสากล และคำนึงถึงความปลอดภัย		
๒.๘ บริเวณก่อสร้างลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” มีพื้นที่โล่ง อากาศถ่ายเทได้สะดวก ไม่มีพื้นที่สำหรับการมั่วสุม		

ภาพที่ ๓.๓ ตัวอย่างแบบสอบถามหน้าที่ ๓

๔

แนวทางการดำเนินโครงการ	ความคิดเห็นของท่าน	
	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๒.๙ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” การออกแบบในแต่ละโครงการมีความกลมกลืนกับธรรมชาติ เป็นการอนุรักษ์ธรรมชาติที่มีอยู่เดิม		
๒.๑๐ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” มีสนามเด็กเล่นส่งเสริมและพัฒนาการเรียนรู้ของเยาวชน		
๒.๑๑ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” มีลานจอดรถที่เพียงพอกับความต้องการของผู้ใช้บริการ		
๒.๑๑ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” มีลานจอดรถที่เพียงพอกับความต้องการของผู้ใช้บริการ		
๒.๑๒ ลานกีฬา “Songkhla Extreme Sport Park” ตั้งอยู่ไม่ไกลจากสถานพยาบาลหรือโรงพยาบาล		

ตอนที่ ๓ ความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการโครงการก่อสร้างอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”

คำชี้แจง กรุณาทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องที่ตรงกับระดับความคิดเห็นของท่านมากที่สุดเพียงคำตอบเดียว

แนวทางการดำเนินโครงการ	ความคิดเห็นของท่าน	
	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ด้านที่ ๑ การประเมินด้านบริบทของอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”		
๑.๑ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” ช่วยในการใช้เวลาว่างให้เหมาะสมของเด็กและเยาวชน		
๑.๒ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” เป็นสถานที่พักผ่อนระหว่างรอบตร หลาน เพื่อน ทำกิจกรรม		
๑.๓ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” เป็นแหล่งท่องเที่ยวและพักผ่อนหล่อนใจแหล่งใหม่ให้กับคนในชุมชน และนักท่องเที่ยวจากต่างจังหวัด		
๑.๔ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” เป็นแหล่งสร้างรายได้ให้กับคนในชุมชน และคนในจังหวัด		
๑.๕ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” เป็นแหล่งเรียนรู้ ของเด็กและเยาวชนในชุมชน และในจังหวัด		
๑.๖ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” เป็นพื้นที่ในการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างระหว่างคนในครอบครัว เพื่อนฝูง หรือสร้างความสามัคคีของหมู่คณะ		
๑.๗ เป็นการพัฒนาศักยภาพของพื้นที่ ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด		
ด้านที่ ๒ การประเมินด้านบริเวณ อาคาร สิ่งอำนวยความสะดวก อนามัย สิ่งแวดล้อม และความปลอดภัย		
๒.๑ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” ไม่ตั้งอยู่ในพื้นที่ซึ่งเสี่ยงอันตราย		
๒.๒ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” อยู่ในบริเวณที่สะดวกต่อการเดินทาง ใกล้กับจุดจอดรถโดยสารสาธารณะ		

ภาพที่ ๓.๔ ตัวอย่างแบบสอบถามหน้าที่ ๔

๕

แนวทางการดำเนินโครงการ	ความคิดเห็นของท่าน	
	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๒.๓ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” มีการแสดงนิทรรศการ กิจกรรมต่างๆ เพื่อให้ความรู้แก่ผู้ใช้บริการ		
๒.๔ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” มีความแข็งแรง ปลอดภัย		
๒.๕ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” มีห้องน้ำเพียงพอต่อการให้บริการ		
๒.๖ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” มีเจ้าหน้าที่ด้านความปลอดภัยประจำการตลอดช่วงเวลาการเปิดให้บริการ		
๒.๗ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” มีห้องปฐมพยาบาลไว้ให้บริการ		
๒.๘ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” มีห้องจำหน่ายสินค้าที่ระลึก		
๒.๙ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” มีร้านค้าจำหน่ายสินค้าที่เกี่ยวข้องกับกีฬาเอ็กซ์ตรีม		
๒.๑๐ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” มีจุดพักผ่อนสำหรับ รอคอย		
๒.๑๑ อาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” มีบรรยากาศที่สามารถมองเห็นบรรยากาศภายนอกได้โดยรอบ		

ตอนที่ ๕ แบบสอบถามแบบปลายเปิด เพื่อได้แสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่อความพร้อมในการดำเนินโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”

๕.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park”

☐ เห็นด้วย

☐ ไม่เห็นด้วย

เหตุผล/ข้อเสนอแนะ

.....

.....

.....

.....

.....

ภาพที่ ๓.๕ ตัวอย่างแบบสอบถามหน้าที่ ๕

๖

๔.๒ ท่านคิดว่าการดำเนินโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ “Songkhla Extreme Sport Park” ส่งผลกระทบต่อประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงหรือไม่

☐ มีผลกระทบ ☐ ไม่มีผลกระทบ

เหตุผล/ข้อเสนอแนะ

.....

.....

.....

.....

.....

๔.๓ ข้อเสนอแนะอื่นๆ / สิ่งที่ต้องการให้สนับสนุน

.....

.....

.....

.....

.....

ภาพที่ ๓.๖ ตัวอย่างแบบสอบถามหน้าที่ ๖

๓.๓ จัดประชุมรับฟังความคิดเห็น

ข้อมูลที่น่าสนใจ

- เหตุผลความจำเป็น และวัตถุประสงค์ของโครงการ
- สาระและความสำคัญของโครงการ
- ผู้ดำเนินการ
- สถานที่ที่จะดำเนินการ
- ขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการ
- ผลผลิตและผลลัพธ์ของโครงการ
- การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น
- ประเมินการค่าใช้จ่ายของโครงการ
- สถานที่ติดต่อสอบถามข้อมูล

การเตรียมการก่อนจัดประชุม

- จัดเตรียมข้อมูล ข่าวสารที่จะเสนอโดยใช้สื่อและเครื่องมือที่เหมาะสม แผ่นพับประชาสัมพันธ์ บอร์ดนิทรรศการ เอกสาร PowerPoint นำเสนอเป็นต้น
- วางแผนการดำเนินการจัดประชุมร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
- ประสานงานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เพื่อเรียนเชิญปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เป็นประธานเปิดงาน
- ประสานงานกับกลุ่มเป้าหมายในประเด็น วัน เวลา และสถานที่ ในการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น โดยผ่านทางหนังสือเชิญประชุม แบบตอบรับ และโทรศัพท์เพื่อยืนยันในการเข้าร่วมประชุม
- ประชาสัมพันธ์ โดยติดประกาศ ณ ที่ทำการสำนักงานเทศบาล และหน่วยงานภาครัฐของจังหวัด สงขลา เป็นต้น เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสัปดาห์วัน ก่อนเริ่มดำเนินการประชุม

ดำเนินการจัดประชุม

- จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นโดยการจัดประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) โรงแรมเดอะเบต เวเคชั่น ราชวังมฤคฉลา อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา ซึ่งมีความเหมาะสมต่อการเดินทางของกลุ่มเป้าหมาย ในการประชุมมีการจัดบอร์ดนิทรรศการ แสดงพื้นที่โครงการและข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้เข้าร่วมประชุมได้ศึกษา และซักถามในเบื้องต้นก่อนเริ่มประชุม

- พิธีกรและผู้ดำเนินรายการกล่าวแนะนำวัตถุประสงค์การประชุม ผู้อำนวยการกองผังเมือง กล่าวรายงานการประชุม และปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา กล่าวเปิดการประชุม
- การบรรยายนำเสนอข้อมูลโครงการโดยใช้สื่อ เช่น PowerPoint ประกอบการบรรยายชี้แจงจากผู้เชี่ยวชาญ
- การเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมประชุมซักถามข้อสงสัย หรือให้ข้อเสนอแนะผ่านทางแบบประเมินผล เพื่อแสดงความคิดเห็น
- บันทึกการประชุม ระหว่างดำเนินงานจัดประชุม คณะทำงานจดบันทึก บันทึกเสียง และบันทึกภาพ ระหว่างการประชุม

โดยมีกำหนดการดังภาพที่ ๓.๗



กำหนดการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
โครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคารเพื่อนันทนาการ Songkhla Extreme Sport Park
ในวันจันทร์ที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๒.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ณ ทิวพรีดา โรงแรมเดอะเบต เวเคชั่น ราชมั่งคณา
อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา

- ๐๘.๐๐ น. – ๐๘.๓๐ น. ลงทะเบียนและรับเอกสาร
- ๐๘.๓๐ น. – ๐๘.๔๕ น. กล่าวรายงานการประชุม
โดย นางสาวชญญณ์ ทอณารักษ์
ผู้อำนวยการกองผังเมือง
กล่าวเปิดการประชุม
โดย นายประพันธ์ ศรีสุวรรณ
ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
- ๐๘.๔๕ น. – ๑๑.๐๐ น. คณะทำงานนำเสนอรายละเอียดของโครงการ
๑. เหตุผลความจำเป็นวัตถุประสงค์ของโครงการและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ
๒. พื้นที่ดำเนินการ
๓. แนวคิดในการออกแบบโครงการเบื้องต้น
๔. ขั้นตอนการดำเนินงาน
- ๑๑.๐๐ น. – ๑๑.๑๕ น. พักรับประทานอาหารว่าง
- ๑๑.๑๕ น. – ๑๒.๐๐ น. ผู้เข้าร่วมประชุมซักถามและแสดงความคิดเห็น/ คณะทำงานชี้แจงตอบข้อซักถาม
- ๑๒.๓๐ น. ปิดการประชุม

ภาพที่ ๓.๗ กำหนดการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโครงการก่อสร้างลานกีฬาและอาคาร
เพื่อนันทนาการ Songkhla Extreme Sport Park

การดำเนินการหลังการจัดการประชุม

- สรุปผลการดำเนินงานและบันทึกรายละเอียดของการประชุมเพื่อนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่างๆ จากการประชุม มาสรุปประเด็น วิเคราะห์ และแสดงรายละเอียดการนำมาประกอบโครงการต่อไป
- การเผยแพร่ตีตประกาศสรุปผลการดำเนินกิจกรรม โดยตีตประกาศ ณ ที่ทำการเทศบาล และหน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ เป็นต้น และเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์และเฟสบุ๊กโครงการ หลังเสร็จสิ้นการประชุมไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

บรรณานุกรม

- กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๒๑ (พ.ศ.๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๘
- กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสงขลา พ.ศ.๒๕๔๙
- เทศบัญญัติเทศบาลนครสงขลา
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘
- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐
- นันทนา สันตติวุฒิ (๒๕๔๕). ความคิดเห็นของผู้จัดทำประชาพิจารณ์ต่อปัญหาการทำประชาพิจารณ์โครงการศูนย์กำจัดมูลฝอยรวมจังหวัดชลบุรี.วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, สาขาวิชานโยบายสาธารณะ, มหาวิทยาลัยบูรพา
- วันชัย วัฒนศัพท์. การมีส่วนร่วมกับการพัฒนาองค์กร บรรยายในการสัมมนานายจ้างและลูกจ้างภาครัฐวิสาหกิจ เรื่อง “ระบบทวิภาคีกับการแก้ปัญหาแรงงานในรัฐวิสาหกิจ วันที่ ๖-๘ มีนาคม ๒๕๔๖ โรงแรมพัทยาเซ็นเตอร์ เมืองพัทยา ชลบุรี จัดโดย กองรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน
- สุวิชา เป้าอารีย์ (๒๕๕๖). “การสร้างเขื่อนแม่วงก์” ศูนย์สำรวจความคิดเห็น “นิด้าโพล” สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

ภาคผนวก

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
พ.ศ. ๒๕๕๘

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐและประชาชน รวมตลอดทั้งเป็นแนวทางในการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการโครงการของรัฐอย่างกว้างขวาง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยวิธี ประชาพิจารณ์ พ.ศ. ๒๕๓๕

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“โครงการของรัฐ” หมายความว่า การดำเนินโครงการของหน่วยงานของรัฐอันเป็นการพัฒนา เศรษฐกิจหรือสังคม ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐหรือโดยวิธีการให้สัมปทานหรือ อนุญาตให้บุคคลอื่นทำ ทั้งนี้ บรรดาที่มีผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย วิถีชีวิต หรือส่วนได้เสียเกี่ยวกับชุมชนท้องถิ่น

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นใดของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ

“ผู้มีส่วนได้เสีย” หมายความว่า ผู้ซึ่งอาจได้รับความเดือดร้อนหรือความเสียหายโดยตรงจาก การดำเนินงานตามโครงการของรัฐ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวง และให้หมายถึงนายกรัฐมนตรี ในฐานะที่เป็นผู้บังคับบัญชาของสำนักนายกรัฐมนตรีและส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมซึ่งไม่สังกัด สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

ข้อ ๕ ก่อนเริ่มดำเนินการโครงการของรัฐ หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโครงการ ต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลตามข้อ ๑ ให้ประชาชนทราบ และจะรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามข้อ ๔ ด้วยก็ได้

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโครงการของรัฐที่มีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อประชาชน เป็นส่วนรวมต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามข้อ ๔ ก่อนเริ่มดำเนินการ

ข้อ ๖ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมิได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนเริ่มดำเนินการโครงการของรัฐตามข้อ ๕ วรรคหนึ่ง เมื่อผู้มีส่วนได้เสียร้องขอ รัฐมนตรีสำหรับราชการ ส่วนกลาง ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานครสำหรับราชการของกรุงเทพมหานคร จะสั่งหน่วยงานของรัฐให้รับฟังความคิดเห็น ของประชาชนก่อนก็ได้ ในกรณีเช่นนั้นให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยเร็ว

ข้อ ๗ ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการของรัฐที่หน่วยงานของรัฐต้องเผยแพร่แก่ประชาชนอย่างน้อย ต้องประกอบด้วยข้อมูลดังต่อไปนี้

(๑) เหตุผลความจำเป็น และวัตถุประสงค์ของโครงการ

(๒) สารสำคัญของโครงการ

(๓) ผู้ดำเนินการ

(๔) สถานที่ที่จะดำเนินการ

(๕) ขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการ

(๖) ผลผลิตและผลลัพธ์ของโครงการ

(๗) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยหรือประกอบอาชีพอยู่ในสถานที่ที่จะ ดำเนินโครงการและพื้นที่ใกล้เคียง และประชาชนทั่วไป รวมทั้งมาตรการป้องกัน แก้ไข หรือเยียวยา ความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากผลกระทบดังกล่าว

(๘) ประมาณการค่าใช้จ่าย ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐจะเป็นผู้ดำเนินโครงการของรัฐเอง ให้ระบุที่มาของเงินที่จะนำมาใช้จ่ายในการดำเนินโครงการนั้นด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐประกาศข้อมูลที่ต้องเผยแพร่แก่ประชาชนตามวรรคหนึ่งในระบบ เครือข่ายสารสนเทศที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดให้มีขึ้นตามระเบียบนี้ด้วย

ข้อ ๘ ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หน่วยงานของรัฐต้องมุ่งให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับโครงการของรัฐ และรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อโครงการนั้น รวมตลอดทั้งความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนด้วย

หน่วยงานของรัฐจะรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไปพร้อมกับการเผยแพร่ข้อมูลแก่ประชาชนก็ได้

ข้อ ๙ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามข้อ ๘ อาจใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ดังต่อไปนี้

(๑) การสำรวจความคิดเห็น ซึ่งอาจทำโดยวิธีดังต่อไปนี้

(ก) การสัมภาษณ์บุคคล

(ข) การเปิดให้แสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์ ทางโทรศัพท์หรือโทรสาร ทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ หรือทางอื่นใด

(ค) การเปิดโอกาสให้ประชาชนมารับข้อมูลและแสดงความคิดเห็นต่อหน่วยงานของรัฐ ที่รับผิดชอบโครงการ

(ง) การสนทนากลุ่มย่อย

(๒) การประชุมปรึกษาหารือ ซึ่งอาจทำได้โดยวิธีดังต่อไปนี้

(ก) การประชาพิจารณ์

(ข) การอภิปรายสาธารณะ

(ค) การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร

(ง) การประชุมเชิงปฏิบัติการ

(จ) การประชุมระดับตัวแทนของกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสีย

(๓) วิธีอื่นที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนด

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีอื่น นอกจากที่กำหนดไว้ในข้อ ๙ จะทำให้การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนบรรลุวัตถุประสงค์ตามข้อ ๘ หน่วยงานของรัฐจะรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีนั้นก็ได้ แต่เมื่อดำเนินการแล้ว ให้แจ้งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบด้วย

ข้อ ๑๑ ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หน่วยงานของรัฐต้องประกาศให้ประชาชนทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ตลอดจนรายละเอียดอื่นที่เพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้

ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ปิดไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐ และสถานที่ที่จะดำเนินโครงการของรัฐนั้นเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนเริ่มดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และให้ประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดให้มีขึ้นตามระเบียบนี้ด้วย

ข้อ ๑๒ เมื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และประกาศให้ประชาชนทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่เสร็จสิ้นการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

ให้นำความในข้อ ๑๑ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การประกาศตามข้อนี้โดยอนุโลม

ข้อ ๑๓ เมื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้วปรากฏว่าการดำเนินโครงการของรัฐ โครงการใดอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนมากกว่าข้อมูลที่เผยแพร่แก่ประชาชนตามข้อ ๑ (๓) ถ้ายังมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการดังกล่าวต่อไป หน่วยงานของรัฐต้องกำหนดมาตรการป้องกันแก้ไข หรือเยียวยาความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากผลกระทบดังกล่าวเพิ่มขึ้น ตามความเหมาะสมก่อนเริ่มดำเนินการโครงการของรัฐนั้นและประกาศให้ประชาชนทราบ

ให้นำความในข้อ ๑๑ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การประกาศตามข้อนี้โดยอนุโลม

ข้อ ๑๔ ระเบียบนี้ไม่ใช้บังคับแก่

(๑) โครงการของรัฐที่กฎหมายบัญญัติวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือผู้มีส่วนได้เสียไว้เป็นการเฉพาะ

(๒) โครงการของรัฐที่เริ่มดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ

ข้อ ๑๕ ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแล ส่งเสริม สนับสนุนช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามระเบียบนี้ รวมทั้งให้มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำและเผยแพร่แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ให้หน่วยงานของรัฐทราบ โดยจะจัดให้มีการสัมมนาหรือฝึกอบรมเป็นครั้งคราวด้วยก็ได้

(๒) ศึกษาหรือวิจัยเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงและพัฒนาวิธีการให้ข้อมูลและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

(๓) จัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และระบบเครือข่ายสารสนเทศเพื่อประโยชน์ในการประกาศ รวบรวม และให้บริการข้อมูลที่เผยแพร่แก่ประชาชนและข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบนี้

หน้า ๒๕

เล่ม ๑๒๒ ตอนพิเศษ ๕๕ ง

ราชกิจจานุเบกษา

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะเชิญผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการให้ข้อมูลและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนมาให้ข้อมูล ความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะด้วยก็ได้

ข้อ ๑๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร

ตราไว้ ณ วันที่ ๖ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐
เป็นปีที่ ๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

ศุภมัสดุ พระพุทธศาสนกาลเป็นอดีตศักราช ๒๕๖๐ พรรษา ปัจจุบันสมัย จันทรคตินิยม
กุกกุสมพัตร จิตมาส ชุณหปักษ์ ทสมิตีล สุริยคติกาล เมษายนมาส ฉัฏฐสุรทิน ครุวาร โดยกาลบริเขต
สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม
ให้ประกาศว่า นายกรัฐมนตรีได้นำความกราบบังคมทูลว่า นับแต่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาประชาธิปก
พระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมพระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม
พุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็นต้นมา การปกครองของประเทศไทยได้ดำรงเจตนารมณียึดมั่นในระบอบประชาธิปไตย
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขต่อเนื่องมาโดยตลอด แม้ได้มีการยกเลิก แก้ไขเพิ่มเติม และประกาศใช้
รัฐธรรมนูญเพื่อจัดระเบียบการปกครองให้เหมาะสมหลายครั้ง แต่การปกครองก็มิได้มีเสถียรภาพหรือ
ราบรื่นเรียบร้อยเพราะยังคงประสบปัญหาและข้อขัดแย้งต่าง ๆ บางครั้งเป็นวิกฤติทางรัฐธรรมนูญที่หา
ทางออกไม่ได้ เหตุส่วนหนึ่งเกิดจากการที่มีผู้ไม่นำพาหรือไม่นับถือยำเกรงกฎเกณฑ์การปกครองบ้านเมือง
ทุจริตฉ้อฉลหรือบิดเบือนอำนาจ หรือขาดความตระหนักสำนึกรับผิดชอบต่อประเทศชาติและประชาชน
จนทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่เป็นผล ซึ่งจำต้องป้องกันและแก้ไขด้วยการปฏิรูปการศึกษาและการบังคับใช้
กฎหมาย และเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบคุณธรรมและจริยธรรม แต่เหตุอีกส่วนหนึ่งเกิดจากกฎเกณฑ์
การเมืองการปกครองที่ยังไม่เหมาะสมแก่สภาวะการบ้านเมืองและกาลสมัย ให้ความสำคัญแก่รูปแบบ
และวิธีการยิ่งกว่าหลักการพื้นฐานในระบอบประชาธิปไตยหรือไม่อาจนำกฎเกณฑ์ที่มีอยู่มาใช้แก้พฤติกรรม
ของบุคคลและสถานการณ์ในยามวิกฤติที่มีรูปแบบและวิธีการแตกต่างไปจากเดิมให้ได้ผล

หมวด ๕
หน้าที่ของรัฐ

มาตรา ๕๑ การใดที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของรัฐตามหมวดนี้ ถ้าการนั้นเป็นการทำเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยตรง ย่อมเป็นสิทธิของประชาชนและชุมชนที่จะติดตามและเร่งรัดให้รัฐดำเนินการ รวมตลอดทั้งฟ้องร้องหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดให้ประชาชนหรือชุมชนได้รับประโยชน์นั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา ๕๒ รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ รัฐต้องจัดให้มีการทหาร การทูต และการข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพ

กำลังทหารให้ใช้เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศด้วย

มาตรา ๕๓ รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด

มาตรา ๕๔ รัฐต้องดำเนินการให้เด็กทุกคนได้รับการศึกษาเป็นเวลาสิบสองปี ตั้งแต่ก่อนวัยเรียนจนจบการศึกษาภาคบังคับอย่างมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย

รัฐต้องดำเนินการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนา ก่อนเข้ารับการศึกษาตามวรรคหนึ่ง เพื่อพัฒนาร่างกาย จิตใจ วินัย อารมณ์ สังคม และสติปัญญาให้สมกับวัย โดยส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคเอกชนเข้ามีส่วนร่วมในการดำเนินการด้วย

รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับการศึกษาตามความต้องการในระบบต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต และจัดให้มีการร่วมมือกันระหว่างรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนในการจัดการศึกษาทุกระดับ โดยรัฐมีหน้าที่ดำเนินการ กำกับ ส่งเสริม และสนับสนุนให้การจัดการศึกษาดังกล่าวมีคุณภาพ และได้มาตรฐานสากล ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติซึ่งอย่างน้อยต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำแผนการศึกษาแห่งชาติ และการดำเนินการและตรวจสอบการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการศึกษาแห่งชาติด้วย

การศึกษาทั้งปวงต้องมุ่งพัฒนาผู้เรียนให้เป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ สามารถเชี่ยวชาญได้ตามความถนัดของตน และมีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ

ในการดำเนินการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนาตามวรรคสอง หรือให้ประชาชนได้รับการศึกษามตามวรรคสาม รัฐต้องดำเนินการให้ผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการศึกษาตามความถนัดของตน

ให้จัดตั้งกองทุนเพื่อใช้ในการช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา และเพื่อเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพครู โดยให้รัฐจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุน หรือใช้มาตรการหรือกลไกทางภาษีรวมทั้งการให้ผู้บริหารทรัพยากรสินเข้ากองทุนได้รับประโยชน์ในการลดหย่อน

ภาษีด้วย ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องกำหนดให้การบริหารจัดการกองทุนเป็นอิสระและกำหนดให้มีการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว

มาตรา ๕๕ รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง เสริมสร้างให้ประชาชนมีความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค และส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการพัฒนาภูมิปัญญาด้านแพทย์แผนไทยให้เกิดประโยชน์สูงสุด

บริการสาธารณสุขตามวรรคหนึ่ง ต้องครอบคลุมการส่งเสริมสุขภาพ การควบคุม และป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสุขภาพด้วย

รัฐต้องพัฒนาการบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพและมีมาตรฐานสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

มาตรา ๕๖ รัฐต้องจัดหรือดำเนินการให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึงตามหลักการพัฒนายั่งยืน

โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนหรือเพื่อความมั่นคงของรัฐ รัฐจะกระทำได้ด้วยประการใดให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชนหรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดมิได้

การจัดหรือดำเนินการให้มีสาธารณูปโภคตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง รัฐต้องดูแลให้มีการเรียกเก็บค่าบริการจนเป็นภาระแก่ประชาชนเกินสมควร

การนำสาธารณูปโภคของรัฐไปให้เอกชนดำเนินการทางธุรกิจไม่ว่าด้วยประการใด ๆ รัฐต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงการลงทุนของรัฐ ประโยชน์ที่รัฐและเอกชนจะได้รับ และค่าบริการที่จะเรียกเก็บจากประชาชนประกอบกัน

มาตรา ๕๗ รัฐต้อง

(๑) อนุรักษ์ พื้นฟู และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม และจารีตประเพณีอันดีงามของท้องถิ่นและของชาติ และจัดให้มีพื้นที่สาธารณะสำหรับกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ใช้สิทธิและมีส่วนร่วมในการดำเนินการด้วย

(๒) อนุรักษ์ คุ้มครอง บำรุงรักษา พื้นฟู บริหารจัดการ และใช้หรือจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุล และยั่งยืน โดยต้องให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมดำเนินการและได้รับประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าวด้วยตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา ๕๘ การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟัง

ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณา
ดำเนินการหรืออนุญาตตามที่กฎหมายบัญญัติ

บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการ
หรืออนุญาตตามวรรคหนึ่ง

ในการดำเนินการหรืออนุญาตตามวรรคหนึ่ง รัฐต้องระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน
ชุมชน สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพน้อยที่สุด และต้องดำเนินการให้มีการเยียวยา
ความเดือดร้อนหรือเสียหายให้แก่ประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรมและไม่ชักช้า

มาตรา ๕๙ รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐ
ที่มีใช้ข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือเป็นความลับของทางราชการตามที่กฎหมายบัญญัติ และต้องจัดให้
ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้โดยสะดวก

มาตรา ๖๐ รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็น
สมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน

การจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง ไม่ว่าจะใช้เพื่อส่งวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม หรือเพื่อประโยชน์อื่นใด ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน
ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนได้ใช้ประโยชน์จาก
คลื่นความถี่ด้วย ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

รัฐต้องจัดให้มีองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อรับผิดชอบและกำกับ
การดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ให้เป็นไปตามวรรคสอง ในกรณีนี้ องค์กรดังกล่าวต้องจัดให้มีมาตรการ
ป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น
ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน รวมตลอดทั้งป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้
หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคล
หรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้ง
การกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้
ตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา ๖๑ รัฐต้องจัดให้มีมาตรการหรือกลไกที่มีประสิทธิภาพในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิ
ของผู้บริโภคด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นด้านการรู้ข้อมูลที่แท้จริง ด้านความปลอดภัย ด้านความเป็นธรรม
ในการทำสัญญา หรือด้านอื่นใดอันเป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภค

มาตรา ๖๒ รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัดเพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลัง
ของรัฐมีเสถียรภาพและมั่นคงอย่างยั่งยืนตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และจัดระบบภาษี
ให้เกิดความเป็นธรรมแก่สังคม

เทศบัญญัติเทศบาลนครสงขลา

เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท

ในท้องที่เขตเทศบาลนครสงขลา อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา

พ.ศ. ๒๕๕๖

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย และมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๐ เทศบาลนครสงขลา โดยความเห็นชอบของสภาเทศบาลนครสงขลา และผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาจึงตราเทศบัญญัติไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลนครสงขลา เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในท้องที่เขตเทศบาลนครสงขลา อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา พ.ศ. ๒๕๕๖”

ข้อ ๒ เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และให้สิ้นสุดระยะเวลาการใช้บังคับเมื่อมีการประกาศกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ในท้องที่ตามข้อ ๓

ข้อ ๓ ในเทศบัญญัตินี้

“บริเวณที่ ๑” หมายความว่า พื้นที่ในบริเวณ ดังต่อไปนี้

ด้านเหนือ จดถนนหลังโรงพยาบาลจิตเวชสงขลาราชนครินทร์ ฟากใต้
ด้านตะวันออก จดเส้นขนานระยะ ๖ เมตร กับคลองสำโรง ฝั่งตะวันตก
ด้านใต้ จดเส้นขนานระยะ ๖ เมตร กับคลองสำโรง ฝั่งเหนือ
ด้านตะวันตก จดโรงพยาบาลจิตเวชสงขลาราชนครินทร์

“บริเวณที่ ๒” หมายความว่า พื้นที่ในบริเวณ ดังต่อไปนี้

๒.๑ ด้านเหนือ จดถนนราชดำเนิน ฟากใต้
ด้านตะวันออก จดที่ดินบริเวณเขาดังกวน และโรงเรียนเทศบาล ๔
ด้านตะวันตก จดสำนักงานเกษตรจังหวัดสงขลา

๒.๒ ด้านเหนือ จดสำนักงานประสานงานชายแดนไทย - มาเลเซีย กองกำกับการ ๗

กองบังคับการตำรวจน้ำ ด้านตรวจคนเข้าเมือง อำเภอเมืองสงขลา ศูนย์สื่อสาร ๑๒ กองบังคับการตำรวจสื่อสาร สถานีตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา สำนักงานราชพัสดุจังหวัดสงขลา และสำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา

	ด้านตะวันออก	จดถนนราชดำเนิน ฟากตะวันตก
	ด้านใต้	จดวัดแหลมทราย
	ด้านตะวันตก	จดถนนแหล่งพระราม ฟากตะวันออก
๒.๓	ด้านเหนือ	จดที่ดินบริเวณเขาน้อย
	ด้านตะวันออก	จดโรงเรียนมหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา ที่ว่าการอำเภอเมืองสงขลา สำนักงานเทศบาลนครสงขลา และศาลากลางจังหวัดสงขลา
	ด้านใต้	จดโรงเรียนวรนาธิเฉลิม และถนนปละท่า ฟากเหนือ
	ด้านตะวันตก	จดถนนรามวิถี ฟากตะวันออก และถนนสุขุม ฟากตะวันออก
	ทั้งนี้	ยกเว้นพื้นที่วัดดินมรศรีสุตาราม และสถานกงสุลใหญ่แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน
๒.๔	ด้านเหนือ	จดถนนชายเขา ฟากใต้
	ด้านตะวันออก	จดถนนรามวิถี ฟากตะวันตก และฝ่ายอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา
	ด้านใต้	จดถนนไทรงาม ฟากเหนือ วัดไทรงาม และโรงเรียนวิเชียรชม
	ด้านตะวันตก	จดถนนแหลมทราย ฟากตะวันออก
๒.๕	ด้านเหนือ	จดวัดแหลมทราย
	ด้านตะวันออก	จดถนนแหลมทราย ฟากตะวันตก
	ด้านใต้	จดวิทยาลัยสารพัดช่างสงขลา
	ด้านตะวันตก	จดถนนแหล่งพระราม ฟากตะวันออก
๒.๖	ด้านเหนือ	จดแขวงทางสงขลา วัดสระเกษ ถนนปละท่า ฟากใต้
		และศาลแขวงสงขลา
	ด้านตะวันออก	จดถนนราชดำเนิน ฟากตะวันตก และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย
	ด้านใต้	จดถนนทะเลหลวง ฟากเหนือ เส้นขนานระยะ ๗๐๐ เมตร
		กับเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่-สงขลา) ฟากตะวันออก และเส้นขนานระยะ ๑๐๐ เมตร กับแนวศูนย์กลางถนนทะเลหลวง
	ด้านตะวันตก	จดวัดเพชรมงคล โรงเรียนเทศบาล ๒ (อ่อนอุทิศ) วัดชัยมงคล
		และที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย
๒.๗	ด้านเหนือ	จดเส้นขนานระยะ ๑๐๐ เมตร กับแนวศูนย์กลางถนนทะเลหลวง
		เส้นขนานระยะ ๗๐๐ เมตร กับเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่-สงขลา) ฟากตะวันออก และถนนทะเลหลวง ฟากใต้
	ด้านตะวันออก	จดที่ดินของราชการทหารเรือ
	ด้านใต้	จดที่ดินของราชการทหารเรือ

ด้านตะวันตก จดถนนไทรบุรี ฟากตะวันออก เขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา)	
ฟากตะวันออก วัดหัวป้อมนอก และโรงเรียนเทศบาล ๕	
๒.๘ ด้านเหนือ	จดเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากใต้ ถนนทะเลหลวง ฟากใต้
ด้านตะวันออก	จดเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากตะวันตก
ด้านใต้	จดถนนไทรบุรี ฟากเหนือ
ด้านตะวันตก	จดวัดหัวป้อมนอก ถนนรามวิถี ฟากตะวันออก และถนนไทรบุรี
ฟากตะวันออก	
๒.๙ ด้านเหนือ	จดเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากใต้
ด้านตะวันออก	จดถนนรามวิถี ฟากตะวันตก
ด้านใต้	จดถนนนครนอก ฟากเหนือ
ด้านตะวันตก	จดถนนนครนอก ฟากตะวันออก และโรงเรียนเทศบาล ๑
(ถนนนครนอก)	
๒.๑๐ ด้านเหนือ	จดถนนนครนอก ฟากใต้
ด้านตะวันออก	จดถนนไทรบุรี ฟากตะวันตก วัดอุทัย และเขตทางรถไฟ
(หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากตะวันตก	
ด้านใต้	จดถนนเตาหลวง ฟากเหนือ
ด้านตะวันตก	จดถนนโครงการสาย ก ๑ ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๓๒๑
(พ.ศ. ๒๕๔๐) ฟากตะวันออก	
๒.๑๑ ด้านตะวันออก	จดถนนไทรบุรี ฟากตะวันตก
ด้านใต้	จดถนนเตาหลวง ฟากเหนือ
ด้านตะวันตก	จดเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากตะวันออก
๒.๑๒ ด้านเหนือ	จดถนนเตาหลวง ฟากใต้
ด้านตะวันออก	จดถนนไทรบุรี ฟากตะวันตก วัดศาลาหัวยาง และโรงเรียน
เทศบาล ๓ (วัดศาลาหัวยาง)	
ด้านใต้	จดถนนไทรบุรี ซอย ๑๑ ฟากเหนือ
ด้านตะวันตก	จดเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากตะวันออก
๒.๑๓ ด้านเหนือ	จดถนนเตาหลวง ฟากใต้
ด้านตะวันออก	จดเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากตะวันตก
ด้านใต้	จดถนนไทรบุรี ซอย ๑๑ ฟากเหนือ
ด้านตะวันตก	จดถนนราษฎร์อุทิศ ๑ ฟากตะวันออก
๒.๑๔ ด้านเหนือ	จดถนนไทรบุรี ซอย ๑๑ ฟากใต้
ด้านตะวันออก	จดถนนไทรบุรี ฟากตะวันตก

	ด้านใต้	จดถนนไทรบุรี ซอย ๒๗ ฟากเหนือ
	ด้านตะวันตก	จดเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากตะวันออก
๒.๑๕	ด้านเหนือ	จดถนนไทรบุรี ซอย ๑๑ ฟากใต้
	ด้านตะวันออก	จดเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากตะวันตก
	ด้านใต้	จดถนนไทรบุรี ซอย ๒๗ ฟากเหนือ
	ด้านตะวันตก	จดถนนราษฎร์อุทิศ ๑ ฟากตะวันออก
๒.๑๖	ด้านเหนือ	จดถนนไทรบุรี ซอย ๒๗ ฟากใต้
	ด้านตะวันออก	จดถนนไทรบุรี ฟากตะวันตก
	ด้านใต้	จดถนนไทรบุรี ซอย ๔๑ ฟากเหนือ
	ด้านตะวันตก	จดเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากตะวันออก
๒.๑๗	ด้านเหนือ	จดถนนไทรบุรี ซอย ๑๑ ฟากใต้
	ด้านตะวันออก	จดถนนราษฎร์อุทิศ ๑ ฟากตะวันตก
	ด้านใต้	จดเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากเหนือ
	ด้านตะวันตก	จดเส้นขนานระยะ ๖ เมตร กับคลองสำโรง ฝั่งเหนือ
๒.๑๘	ด้านเหนือ	จดถนนไทรบุรี ซอย ๒๗ ฟากใต้
	ด้านตะวันออก	จดเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากตะวันตก
	ด้านตะวันตก	จดถนนราษฎร์อุทิศ ๑ ฟากตะวันออก
๒.๑๙	ด้านเหนือ	จดสุสานอิสลาม และถนนไทรบุรี ซอย ๔๑ ฟากใต้
	ด้านตะวันออก	จดถนนไทรบุรี ฟากตะวันตก
	ด้านใต้	จดเส้นขนานระยะ ๖ เมตร กับคลองสำโรงฝั่งเหนือ
	ด้านตะวันตก	จดเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากตะวันออก
๒.๒๐	ด้านเหนือ	จดถนนราษฎร์อุทิศ ฟากใต้
	ด้านตะวันออก	จดเส้นขนานระยะ ๖ เมตร กับคลองสำโรงฝั่งเหนือ
	ด้านตะวันตก	จดเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากตะวันออก
“บริเวณที่ ๓” หมายความว่า พื้นที่ในบริเวณ ดังต่อไปนี้		
๓.๑	โรงแรมสมิหลา	
๓.๒	ด้านเหนือ	จดถนนไทรงาม ฟากใต้
	ด้านตะวันออก	จดศูนย์กามโรคและโรคเอดส์ เขต ๑๒ จังหวัดสงขลา วัดแจ้ง
ถนนรามวิถี ฟากตะวันตก สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสงขลา โรงพยาบาลเมืองสงขลา วัดดอนแอ้ วัดเลียบ และวัดโพธิ์ปฐมาวาส		
	ด้านใต้	จดเขตทางรถไฟ ฟากเหนือ

ด้านตะวันตก จดทะเลสาบสงขลา ที่ทำการไปรษณีย์สงขลา สำนักงานศุลกากร
ภูมิภาคที่ ๔ กองอำนวยการร่วมรักษาความสงบ จังหวัดสงขลา ส่วนที่ ๑

ทั้งนี้ ยกเว้นพื้นที่วัดยางทอง ธนาคร่อมสิน สถานีดับเพลิงเทศบาลนครสงขลา
วัดมณีมาวาส สำนักงานประมงจังหวัดสงขลา หน่วยตรวจการประมงเขต ๔ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติสงขลา
หน่วยศิลปากรที่ ๙ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติสงขลา

๓.๓ ที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย

๓.๔ ด้านเหนือ จดเส้นตรงที่ต่อตรงจากเส้นขนานระยะ ๑๐๐ เมตร กับ
แนวศูนย์กลางถนนทะเลหลวง และเส้นขนานระยะ ๑๐๐ เมตร กับแนวศูนย์กลางถนนทะเลหลวง

ด้านตะวันออก จดเส้นขนานระยะ ๘๐๐ เมตร กับเขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ -
สงขลา) ฟากตะวันตก

ด้านใต้ จดเส้นขนานระยะ ๑๐๐ เมตร กับแนวศูนย์กลางถนนทะเลหลวง
และเส้นตรงที่ต่อตรงจากเส้นขนานระยะ ๑๐๐ เมตร กับแนวศูนย์กลางถนนทะเลหลวง

ด้านตะวันตก จดวัดหัวป้อมนอก เขตทางรถไฟ (หาดใหญ่ - สงขลา) ฟากตะวันออก
และที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ด้านตะวันออก

“บริเวณที่ ๔” หมายความว่า พื้นที่ในบริเวณ ดังต่อไปนี้

๔.๑ ด้านเหนือ จดเขตทางรถไฟ ฟากใต้

ด้านตะวันออก จดถนนนครนอก ฟากตะวันตก และถนนโครงการสาย ก ๑
ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๓๒๑ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ฟากตะวันตก

ด้านใต้ จดถนนเตาหลวง ฟากเหนือ และเส้นขนานระยะ ๖ เมตร
กับคลองสำโรง ฝั่งเหนือ

ด้านตะวันตก จดทะเลสาบสงขลา

๔.๒ ด้านเหนือ จดถนนเตาหลวง ฟากใต้

ด้านตะวันออก จดถนนราษฎร์อุทิศ ๑ ฟากตะวันตก

ด้านใต้ จดถนนไทรบุรี ซอย ๑๑ ฟากเหนือ และเส้นขนานระยะ
๖ เมตร กับคลองสำโรง ฝั่งเหนือ

ด้านตะวันตก จดถนนเตาหลวง ฟากตะวันออก

“บริเวณที่ ๕” หมายความว่า พื้นที่ในบริเวณ ดังต่อไปนี้

๕.๑ ด้านเหนือ จดหลักเขตเทศบาลนครสงขลา จังหวัดสงขลา หลักเขตที่ ๑
และอ่าวไทย

ด้านตะวันออก จดอ่าวไทย

ด้านใต้ จดเส้นขนานระยะ ๖ เมตร กับคลองสำโรง ฝั่งเหนือ

ด้านตะวันตก จดถนนขลาหัทธน์ ฟากตะวันออก ถนนปละท่า ฟากเหนือ ถนนราชดำเนิน ฟากตะวันออก โรงแรมสมิหรา ถนนราชดำเนิน ฟากเหนือ ศูนย์สื่อสาร ๑๒ กองบังคับการ ตำรวจสื่อสาร สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา ที่ดินของราชการทหารเรือ สำนักงานการขนส่งทางน้ำที่ ๔ และทะเลสาบสงขลา

๕.๒ ด้านเหนือ จดที่ดินของราชการทหารเรือ

ด้านตะวันออก จดถนนแหล่งพระราม ฟากตะวันตก

ด้านใต้ จดถนนไทรงาม ฟากเหนือ

ด้านตะวันตก จดทะเลสาบสงขลา

๕.๓ ที่ดินบริเวณเขาน้อย

๕.๔ ที่ดินบริเวณเขาดังกวน

๕.๕ ด้านเหนือ จดถนนเก้าแสน ฟากใต้

ด้านตะวันออก จดเส้นขนานระยะ ๖ เมตร กับคลองสำโรง ฝั่งตะวันตก

ด้านใต้ จดถนนหลังโรงพยาบาลจิตเวชสงขลาราชนครินทร์ ฟากเหนือ

ด้านตะวันตก จดโรงพยาบาลจิตเวชสงขลาราชนครินทร์

๕.๖ ที่ดินในบริเวณเส้นขนานระยะ ๖ เมตร กับคลองสำโรงตลอดแนวคลอง ฝั่งเหนือ

ทั้งนี้ พื้นที่บริเวณที่ ๑ บริเวณที่ ๒ บริเวณที่ ๓ บริเวณที่ ๔ และบริเวณที่ ๕ ปรากฏตามแผนที่ท้ายเทศบัญญัตินี้

ข้อ ๔ ภายในบริเวณที่ ๑ ห้ามบุคคลใดก่อสร้างอาคาร ดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานทุกประเภท เว้นแต่โรงงานที่ประกอบกิจการโดยไม่ก่อเหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข หรือไม่เป็นมลพิษต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

(๒) อาคารคลังวัตถุดิบและอาคารคลังวัตถุดิบเปิดตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย

(๓) อาคารคลังเชื้อเพลิงเพื่อการขายส่ง

(๔) อาคารบรรจุก๊าซและอาคารเก็บก๊าซตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง แต่ไม่หมายความรวมถึงสถานีบริการและร้านจำหน่ายก๊าซ

(๕) อาคารกำจัดมูลฝอย

ข้อ ๕ ภายในบริเวณที่ ๒ ห้ามบุคคลใดก่อสร้างอาคาร ดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานทุกประเภท เว้นแต่โรงงานที่ประกอบกิจการโดยไม่ก่อเหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข หรือไม่เป็นมลพิษต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

(๒) อาคารคลังวัตถุดิบและอาคารคลังวัตถุดิบเปิดตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย

(๓) อาคารคลังเชื้อเพลิงเพื่อการขายส่ง

(๔) อาคารบรรจุก๊าซและอาคารเก็บก๊าซตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง แต่ไม่หมายความรวมถึงสถานบริการและร้านจำหน่ายก๊าซ

(๕) อาคารเลี้ยงม้า โค กระบือ สุกร แพะ แกะ ห่าน เป็ด หรือไก่ เพื่อการค้าหรือ โดยก่อเหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

(๖) อาคารกำจัดมูลฝอย

(๗) อาคารซื้อขายเศษวัสดุ

ข้อ ๖ ภายในบริเวณที่ ๓ ห้ามบุคคลใดก่อสร้างอาคารดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานทุกประเภท เว้นแต่โรงงานที่ประกอบกิจการโดยไม่ก่อเหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข หรือไม่เป็นมลพิษต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

(๒) อาคารคลังวัตถุดิบพืชและอาคารคลังวัตถุระเบิดตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย

(๓) อาคารคลังเชื้อเพลิงเพื่อการขายส่ง

(๔) อาคารบรรจุก๊าซและอาคารเก็บก๊าซตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

(๕) อาคารเลี้ยงม้า โค กระบือ สุกร แพะ แกะ ห่าน เป็ด ไก่หรืองู เพื่อการค้าหรือ โดยก่อเหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

(๖) ไซโลเก็บผลผลิตผลการเกษตร

(๗) สุสานและฌาปนสถานตามกฎหมายว่าด้วยสุสานและฌาปนสถาน

(๘) อาคารกำจัดมูลฝอย

(๙) อาคารซื้อขายเศษวัสดุ

ข้อ ๗ ภายในบริเวณที่ ๔ ห้ามบุคคลใดก่อสร้างอาคารดังต่อไปนี้

(๑) อาคารสถานสงเคราะห์หรือรับเลี้ยงเด็กหรือคนชรา

(๒) สุสานและฌาปนสถานตามกฎหมายว่าด้วยสุสานและฌาปนสถาน

ข้อ ๘ ภายในบริเวณที่ ๕ ให้ก่อสร้างอาคารเพื่อนันทนาการหรือเกี่ยวข้องกับนันทนาการ การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือสาธารณประโยชน์เท่านั้น

ข้อ ๙ ภายในบริเวณพื้นที่ที่กำหนดตามข้อ ๓ ห้ามบุคคลใด ดัดแปลงหรือเปลี่ยนการใช้อาคารใด ๆ ให้เป็นอาคารชนิดหรือประเภทที่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในข้อ ๔ ข้อ ๕ ข้อ ๖ และข้อ ๗

ข้อ ๑๐ อาคารที่มีอยู่แล้วในพื้นที่ที่กำหนดตามข้อ ๓ ก่อนหรือในวันที่เทศบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามเทศบัญญัตินี้ แต่ห้ามดัดแปลงหรือเปลี่ยนการใช้อาคารดังกล่าวให้เป็นอาคารชนิดหรือประเภทที่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในข้อ ๔ ข้อ ๕ ข้อ ๖ และข้อ ๗

ข้อ ๑๑ อาคารที่ได้รับอนุญาตหรือในวันแจ้งการก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายเฉพาะว่าด้วยการนั้น ก่อนวันที่เทศบัญญัตินี้

หน้า ๓๗

เล่ม ๑๓๑ ตอนพิเศษ ๒๑ ง

ราชกิจจานุเบกษา

๒๙ มกราคม ๒๕๕๗

ใช้บังคับและยังก่อสร้าง ดัดแปลง ใช้หรือเปลี่ยนการใช้อย่างอื่นแล้วเสร็จ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามเทศบัญญัตินี้
แต่จะขอเปลี่ยนแปลงการอนุญาตหรือการแจ้งให้เป็นการขัดต่อเทศบัญญัตินี้ไม่ได้

ข้อ ๑๒ ให้นายกเทศมนตรีนครสงขลา รักษาการตามเทศบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

สมศักดิ์ ตันติเศรณี

นายกเทศมนตรีนครสงขลา

แผนที่ท้ายเทศบัญญัติเทศบาลนครสงขลา
เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง คัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลง ใช้อาคารบางชนิด หรือบางประเภท
ในท้องที่เขตเทศบาลนครสงขลา อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา

พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตราส่วน ๑:๖๐,๐๐๐

๐ ๕ ๑ กิโลเมตร

